



Comune di Pontedera

Provincia di Pisa

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione Numero 86 del 22/07/2021

OGGETTO: VARIANTE SEMPLIFICATA AL REGOLAMENTO URBANISTICO PER OPERE PUBBLICHE E DI INTERESSE PUBBLICO LOCALIZZATE ALL'INTERNO DEL TERRITORIO URBANIZZATO – AVVIO DELLA PROCEDURA DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITA' A VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA AI SENSI DELLA L.R. N. 10/2010 E CONTESTUALE AVVIO DEL PROCEDIMENTO AI SENSI DELLA L.R. N. 65/2014

L'anno duemilaventuno, il giorno ventidue del mese di Luglio, alle ore 16:30, presso questa sede Comunale a seguito di apposito invito diramato dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano i Signori:

FRANCONI MATTEO	Sindaco	P in video conferenza	
PUCCINELLI ALESSANDRO	Vice Sindaco	P	
BELLI MATTIA	Assessore		A
COCILOVA CARLA	Assessore	P in video conferenza	
LUCA SONIA IOANA	Assessore	P in video conferenza	
MORI FRANCESCO	Assessore	P	

Partecipa alla riunione e ne cura la verbalizzazione, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lettera *a*) del D.Lgs. 267/2000, il II Vice Segretario Dott.ssa Federica Caponi.

Presiede la seduta il Sindaco Matteo Franconi.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la Seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Si procede pertanto con l'esame della proposta di deliberazione riportata di seguito.

Ai fini della decisione la Giunta ha preso preliminarmente atto dei pareri, allegati alla presente, resi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs.267/2000 relativamente alla sotto riportata proposta di deliberazione:

- parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso in data 21/07/2021 dal il Dirigente PARRINI MASSIMO Massimo Parrini / ArubaPEC S.p.A.;
- parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso in data 21/07/2021 dal Il Dirigente CAPONI FEDERICA / ArubaPEC S.p.A.;

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che il Comune di Pontedera è dotato:

- di Piano Strutturale (PS), approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 20 gennaio 2004 e successiva variante semplificata approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 17 marzo 2015, pubblicata sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana (BURT) n. 16 del 22 aprile 2015;
- di Regolamento Urbanistico (RU) approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 17 marzo 2015, pubblicato sul BURT n. 16 del 22 aprile 2015 e successiva Variante di Rigenerazione Urbana approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 23 marzo 2018;

Considerato che:

- con deliberazione della Giunta dell'Unione Valdera -ente locale costituito ai sensi dell'articolo 32 del D.Lgs. n. 267/2000 tra i Comuni di Bientina, Buti, Calcinaia, Capannoli, Casciana Terme Lari, Palaia e Pontedera per l'esercizio congiunto di una pluralità di funzioni e servizi - n. 86 del 29/09/2017, esecutiva, è stato avviato, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014, il procedimento per la redazione del Piano Strutturale Intercomunale dei Comuni dell'Unione Valdera, nonché il procedimento di conformazione al Piano di Indirizzo Territoriale con valenza di Piano Paesaggistico (PIT), ai sensi dell'art. 20 della Disciplina di Piano ivi contenuta, al fine di conformarsi alla disciplina statutaria del piano paesaggistico, perseguendone gli obiettivi, applicandone gli indirizzi per le politiche e le direttive e rispettandone le prescrizioni e le prescrizioni d'uso, ai sensi dell'art.145 del Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 "Codice dei beni culturali e del paesaggio";
- con la medesima deliberazione è stato altresì avviato, ai sensi dell'art. 5 bis della L.R. n. 10/2010, il procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) dello strumento della pianificazione territoriale sovracomunale;
- con deliberazione di Giunta dell'Unione Valdera n. 59 del 25/05/2018, esecutiva, il procedimento avviato con la sopra citata deliberazione di Giunta dell'Unione n. 86/2017 è stato integrato con taluni documenti ed elementi inerenti le linee di indirizzo per il funzionamento operativo dell'Autorità Competente per la procedura di VAS e del Garante dell'Informazione e della partecipazione, ed il cronoprogramma degli interventi;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 29/07/2020 il Comune di Pontedera ha adottato il Piano Strutturale Intercomunale dei comuni dell'Unione Valdera a ed a seguito della presa d'atto da parte della Giunta dell'Unione -con deliberazione n. 104 del 07/08/2020- delle avvenute adozioni da parte di ciascun Comune dell'Unione Valdera, è stato pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana (B.U.R.T.) Parte Seconda n. 35 del 26/08/2020 l'avviso inerente l'avvenuta adozione del PSI;
- con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 25 del 15/03/2021 è stata approvata la "Proposta di controdeduzioni alle osservazioni ed ai contributi pervenuti al Piano Strutturale Intercomunale adottato da ciascun Comune dell'Unione Valdera";

Dato atto che:

- lo strumento urbanistico generale del Comune di Pontedera è stato approvato in forza dell'art. 231 della L.R. n. 65/2014 "Disposizioni transitorie per i comuni dotati di regolamento urbanistico adottato", norma transitoria che consente una pianificazione urbanistica nel rispetto delle disposizioni di cui alla L.R. n. 1/2005, nelle more della formazione di nuovi strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica adeguati ai contenuti della L.R. n. 65/2014;

- la Regione Toscana, al fine di favorire l'adeguamento dei piani al nuovo assetto legislativo, ha introdotto un regime di salvaguardia con limitazioni all'attività edilizia in caso di mancato adeguamento degli strumenti della pianificazione dopo la scadenza del Regolamento Urbanistico;
- il Piano di indirizzo Territoriale a valenza Paesaggistica, approvato dalla Regione Toscana con deliberazione di Consiglio Regionale n. 37 del 27/03/2015, ha previsto obiettivi, orientamenti e direttive per la pianificazione comunale con obbligo di conformazione o adeguamento per gli strumenti vigenti;
- occorre adeguare i contenuti delle norme comunali alle suddette disposizioni regionali ed ai regolamenti di attuazione della L.R. n. 65/2014;

Considerato che l'Amministrazione Comunale intende procedere alla revisione degli strumenti della pianificazione generale ed all'approvazione del Piano Operativo, coerentemente con le linee programmatiche di mandato, nonché con gli obiettivi strategici e operativi prefissati dall'Ente in materia di urbanistica ed edilizia;

Dato atto che, al fine di conseguire un piano efficace sul territorio, l'Amministrazione ha ritenuto opportuno, nella fase preliminare all'avvio del procedimento, raccogliere i contributi di eventuali soggetti interessati a manifestare il proprio interesse alle trasformazioni urbanistiche, attivando a tale scopo la procedura di cui all'art. 95 comma 8 della L.R. n. 65/2014 e s.m.i. che prevede la possibilità per i Comuni di pubblicare un avviso, invitando soggetti pubblici e privati a presentare proposte o progetti finalizzati all'attuazione degli obiettivi strategici del piano strutturale ed all'ulteriore fine di definire il dimensionamento quinquennale ed i contenuti previsionali del piano operativo o parti di esso;

Dato atto altresì che con deliberazione di Giunta Comunale n. 79 del 16/05/2019 sono stati approvati criteri generali per la redazione dell'avviso pubblico per la presentazione di proposte o progetti per la promozione e lo sviluppo del territorio e per la riqualificazione urbana, nell'ambito del procedimento di revisione degli strumenti della pianificazione territoriale e urbanistica, nonché per la valutazione delle proposte presentate;

Considerato che è stato predisposto il Documento di avvio del procedimento ai sensi dell'art. 17 e 31 della L.R. n. 65/2014 e dell'art. 21 della disciplina del PIT/PPR, nonché il Documento preliminare ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs n.152/2006 e dell'art. 23 della L.R. n. 10/2010 al fine di avviare, ai sensi della L.R. n. 65/2014, il procedimento di formazione del Piano Operativo Comunale di cui all'art. 95 della stessa Legge;

Considerato altresì che durante la fase di formazione del Piano Operativo Comunale, l'Amministrazione Comunale può approvare alcune varianti anticipatrici al Regolamento Urbanistico vigente, per l'attuazione puntuale di strategie, obiettivi e azioni del POC;

Valutato che si rende necessario provvedere a redigere apposita variante al Regolamento Urbanistico per la realizzazione di opere pubbliche e di interesse pubblico localizzate all'interno del territorio urbanizzato, così come definito dall'art. 224 della L.R. n. 65/2014;

Dato atto che obiettivo generale della suddetta variante è dare congruenza urbanistica alle opere di interesse pubblico previste rispetto alle indicazioni contenute nel vigente Regolamento Urbanistico;

Considerato che la variante prevede due diverse tipologie d'intervento:

1. La prima tipologia riguarda l'adeguamento della disciplina di alcune schede-norma del vigente RU per le quali è necessario introdurre delle modifiche al fine di garantire la realizzazione delle opere pubbliche e di interesse pubblico:

- a) Scheda-norma AR14 – Scalo Merci Ferroviario – Pontedera;
- b) Scheda-norma AR34 – Ex Mercato Ortofrutta – Ex Deposito CPT – Magazzino Carnevale – Pontedera.

2. La seconda tipologia riguarda l'individuazione di nuove aree da destinare ad opere pubbliche e di interesse pubblico sul quale potrebbe essere necessaria anche l'imposizione del vincolo preordinato all'esproprio ai sensi del DPR 327/2001:

- a) Nuova Caserma dei Carabinieri presso Piazzale Carlo Alberto Dalla Chiesa;
- b) Nuovo Centro di Raccolta Comunale presso Viale Africa;
- c) Nuovo terminal autobus del trasporto pubblico locale presso via Brigate Partigiane;

Valutato che gli interventi proposti consentiranno di giungere ad un nuovo assetto di parte del territorio urbanizzato tramite una riqualificazione generale e valorizzazione degli edifici esistenti nonché una razionalizzazione e miglioramento dell'assetto planivolumetrico, nonché di perseguire i seguenti obiettivi:

- OB1 Rigenerazione e ricomposizione urbana dell'ex scalo merci ferroviario di Pontedera;
- OB2 Valorizzazione del ruolo strategico del contesto urbano del quartiere della stazione;
- OB3 Identificazione di un area destinata al nuovo terminal autobus con ruolo di interscambio in considerazione del flusso dei mezzi pubblici attualmente gravanti sul Piazzale Carlo Alberto Dalla Chiesa e delle programmazioni territoriali in materia di trasporto pubblico per la Provincia di Pisa e la Valdera;
- OB4 Identificazione di un percorso pedonale per l'accesso alla Stazione RFI di Piazza Unità di Italia dal nuovo terminal autobus e parcheggio scambiatore (Metropark) attestante via Brigate Partigiane, anche attraverso il risezionamento della via Brigate Partigiane;
- OB5 Identificazione di un area destinata alla nuova Caserma dei Carabinieri in avvicendamento della Caserma esistente in via Felice Lotti posta all'interno del Centro Storico di Pontedera;
- OB6 Identificazione di un area destinata al nuovo Centro di Raccolta Comunale in aggiunta al Centro di Raccolta esistente in via Don Mei posto all'interno della zona artigianale de La Bianca;
- OB7 Identificazione di un area destinata al nuovo palasport (palazzetto basket e impianto natatorio) in sostituzione del palazzetto esistente in via della Costituzione;

Considerato che l'intervento non interessa aree paesaggisticamente vincolate ai sensi degli artt. 136 e 142 del D.Lgs n. 42/2004 e pertanto sarà oggetto di valutazione di adeguamento al PIT-PPR nell'ambito del procedimento urbanistico ordinario da parte della Regione a seguito della sua adozione;

Valutato che:

- la variante al RU non introduce nuove previsioni insediative e costituisce un mero riassetto urbanistico puntuale di aree circostanziate senza determinare alcun significativo aggravio del carico urbanistico vigente;

- la variante non comporta impegno di suolo non edificato all'esterno del perimetro urbanizzato così come definito ai sensi dell'art. 224 della Legge Regionale n. 65/2014;
- le modifiche proposte non producono nuovi effetti sull'ambiente rispetto alle precedenti previsioni urbanistiche e non si rilevano particolari rischi naturali che possano essere in qualche misura compromessi o danneggiati dall'attuazione della variante medesima;

Preso atto che le modifiche al Regolamento Urbanistico hanno ad oggetto previsioni interne al perimetro del territorio urbanizzato e risulta quindi applicabile la fattispecie di variante semplificata di cui all'articolo 30 della L.R. n. 65/2010;

Dato atto che, sebbene la proposta di variante al Regolamento Urbanistico non sia soggetta obbligatoriamente all'avvio del procedimento previsto dall'articolo 17 della L.R. n. 65/2014, si ritiene comunque opportuno di procedere ad avviare il procedimento di variante semplificata al RU con le modalità di cui al citato art. 17 al fine di darne notizia alle strutture tecniche del governo del territorio per assicurare la più ampia partecipazione e condivisione delle scelte pianificatorie nello spirito dei principi di trasparenza, economicità ed efficacia dell'azione amministrativa;

Dato atto altresì che la presente variante è soggetta al procedimento di verifica di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica (VAS) di cui al capo III della L.R. n. 10/2010 e s.m.i., per effetto del ricorrere delle condizioni di cui all'art. 5 comma 3 della legge regionale suddetta e, come tale, soggetta alla significabilità degli effetti ambientali di cui all'art. 22 della stessa legge;

Rilevato che ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 10/2010 il procedimento di VAS è attivato contemporaneamente all'avvio del procedimento di formazione del piano o programma e deve intendersi iniziato alla data in cui il proponente trasmette il documento preliminare di VAS, per via telematica o su supporto informatico, all'autorità competente per la decisione circa l'assoggettabilità del piano a VAS;

Preso atto che il documento tecnico di avvio del procedimento è costituito dal Documento preliminare di "Verifica di assoggettabilità a VAS" con valenza di documento di avvio del procedimento del Responsabile del procedimento ai sensi della L.R. n. 65/2014 (**Allegato "A"**);

Rilevato altresì che il quadro conoscitivo di riferimento è dettagliatamente illustrato nel medesimo documento di avvio del procedimento (**Allegato A**) che si intende in questa sede integralmente richiamato;

Ritenuto di dover coinvolgere nel percorso di verifica di assoggettabilità a VAS i soggetti di seguito elencati, al fine di acquisire gli apporti tecnici e conoscitivi volti a definire il quadro di riferimento preliminare e l'ambito delle verifiche da condurre, nonché i soggetti da consultare ai sensi dell'art. 18 della L.R. n.10/2010, stabilendo un termine di giorni n. 30 (trenta) per l'invio dei contributi, pareri, nulla osta o assensi comunque denominati:

- Regione Toscana:

- Direzione Urbanistica e Politiche Abitative
- Direzione Ambiente e Energia
- Direzione Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico
- Difesa del Suolo e Protezione Civile

- Provincia di Pisa:
- Pianificazione Strategica, partecipazione, sistemi informativi
- Viabilità, trasporti e protezione civile
 - Unione Valdera:
- Servizio Pianificazione Strutturale
- Funzioni urbanistiche associate
- Servizio Protezione Civile
- Polizia Locale- Corpo Unico
 - Distretto Appennino Settentrionale – Autorità di Bacino del Fiume Arno
 - Consorzio di Bonifica 4 Basso Valdarno
 - USL Toscana Nord Ovest – Zona Valdera
 - Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le Province di Pisa e Livorno
 - ARPAT – Dipartimento Provinciale di Pisa
 - Autorità Idrica Toscana n. 2 Basso Valdarno
 - ATO Rifiuti Toscana Costa
 - Acque SpA
 - E – Distribuzione SpA-Infrastrutture e Reti Italia area centro nord – zona di Livorno e Pisa UOR Pontedera Volterra
 - Terna SpA
 - Geofor SpA
 - Tim SpA WOA/ Centr p C.PM Focal Point Lottizzazioni
 - 2i Rete Gas SpA-Dipartimento Territoriale Gas Centro area gas Massa
 - SNAM Rete GAS
 - Toscana Energia
 - ANAS -Struttura Territoriale Toscana
 - Comando Vigili del Fuoco – Pisa
 - ENI SPA Refinig & Marketing
 - RFI SPA
 - FS Sistemi Urbani
 - ITALFERR
 - FERROVIE DELLO STATO

Dato atto che:

- l’Autorità competente in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), ai sensi dell'art. 12 della Legge Regionale Toscana n. 10/2010 e s.m.i., è il “Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale dell’Unione Valdera per l’esercizio della funzione di autorità competente in materia di VAS”;
- il Garante dell'informazione e della partecipazione per il procedimento di variante e di piano di lottizzazione, ai sensi dell'art. 37 della L.R. n. 65/2014 è la dott.ssa Cinzia Ciampalini, nominata con decreto sindacale n. 28 del 26/11/2019;
- il Responsabile del procedimento per la formazione della variante al Regolamento Urbanistico è l'arch. Marco Salvini del 2° Servizio "Territorio e Ambiente" del 1° Settore "Politiche Territoriali”;

Visti:

- la Legge 17 agosto 1942, n. 1150 "Legge Urbanistica”;
- il Piano di indirizzo Territoriale a valenza Paesaggistica approvato dalla Regione Toscana con deliberazione di Consiglio Regionale n. 37 del 27/03/2015;

- il Piano Territoriale di Coordinamento della provincia di Pisa, approvato con Deliberazione C.P. n. 100 del 27 luglio 2006 e la sua variante approvata con deliberazione C.P. n. 7 del 13/01/2014;
- il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale";
- la Legge Regionale 10 novembre 2014, n. 65 "Norme per il governo del territorio";
- la Legge Regionale 12 febbraio 2010, n. 10 "Norme in materia di valutazione ambientale strategica "VAS", di valutazione di impatto ambientale "VIA" e di valutazione di incidenza";
- la Legge Regionale 25 febbraio 2016, n. 17 "Nuove disposizioni in materia di valutazione ambientale strategica (VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA), di autorizzazione integrata ambientale (AIA) e di autorizzazione unica ambientale (AUA) in attuazione della l.r. 22/2015. Modifiche alla l.r. 10/2010 e alla l.r. 65/2014";

Visti i pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Con votazione favorevole unanime espressa in forma palese;

DELIBERA

1 - Di avviare, ai sensi della L.R. n. 65/2014, il procedimento di formazione della variante semplificata al Regolamento Urbanistico per la realizzazione di opere pubbliche e di interesse pubblico.

2 - Di avviare contestualmente il procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS di cui all'art. 22 della L.R. n.10/2010.

3 - Di approvare il seguente elaborato che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

Documento preliminare per la verifica di Assoggettabilità a VAS con valenza di documento di avvio del procedimento del Responsabile del procedimento ai sensi della L.R. n. 65/2014 (**Allegato "A"**);

4 - Di individuare inoltre, ai sensi dell'art. 4 della L.R. n. 10/2010, quale soggetto proponente la Giunta Comunale e quale autorità procedente il Consiglio Comunale di Pontedera.

5 - Di individuare i seguenti soggetti competenti in materia ambientale al fine delle consultazioni in materia di VAS:

- Regione Toscana:

-Direzione Urbanistica e Politiche Abitative

-Direzione Ambiente e Energia

-Direzione Politiche Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico

-Difesa del Suolo e Protezione Civile

- Provincia di Pisa:

-Pianificazione Strategica, partecipazione, sistemi informativi

-Viabilità, trasporti e protezione civile

- Unione Valdera:

-Servizio Pianificazione Strutturale

-Funzioni urbanistiche associate

-Servizio Protezione Civile

-Polizia Locale- Corpo Unico

- Distretto Appennino Settentrionale – Autorità di Bacino del Fiume Arno
- Consorzio di Bonifica 4 Basso Valdarno
- USL Toscana Nord Ovest – Zona Valdera
- Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le Province di Pisa e Livorno
- ARPAT – Dipartimento Provinciale di Pisa
- Autorità Idrica Toscana n. 2 Basso Valdarno
- ATO Rifiuti Toscana Costa
- Acque SpA
- E – Distribuzione SpA-Infrastrutture e Reti Italia area centro nord – zona di Livorno e Pisa
UOR Pontedera Volterra
- Terna SpA
- Geofor SpA
- Tim SpA WOA/ Centr p C.PM Focal Point Lottizzazioni
- 2i Rete Gas SpA-Dipartimento Territoriale Gas Centro area gas Massa
- SNAM Rete GAS
- Toscana Energia
- ANAS -Struttura Territoriale Toscana
- Comando Vigili del Fuoco – Pisa
- ENI SPA Refinig & Marketing
- RFI SPA
- FS Sistemi Urbani
- ITALFERR
- FERROVIE DELLO STATO.

6 -Di stabilire che contributi, pareri, nulla osta o assensi comunque denominati dovranno pervenire al Comune di Pontedera ed al Comitato Tecnico di Valutazione Ambientale per l'esercizio della funzione di autorità competente in materia di VAS presso l'Unione Valdera – Funzioni Urbanistiche Associate entro n. 30 (trenta) giorni dal ricevimento della comunicazione di avvio del procedimento.

7 - Di dare mandato al Garante dell'informazione e partecipazione di esplicitare l'attività di pubblicità sulla redazione della presente variante e sul procedimento di VAS promuovendo l'informazione e la partecipazione.

8 - Di dare infine mandato al Dirigente del 1° Settore "Politiche Territoriali" di porre in essere tutti gli atti gestionali necessari per dare esecuzione e pubblicità al presente provvedimento, ivi compresa la trasmissione del presente atto alla Regione Toscana, alla Provincia di Pisa, all'Unione Valdera, nonché all'Autorità Competente in materia ambientale per lo svolgimento delle procedure in materia di valutazione ambientale strategica ai sensi della L.R. n. 10/2010 e s.m.i.

Indi,

LA GIUNTA COMUNALE

In ragione della necessità di addivenire con celerità alla definizione del procedimento di approvazione della variante semplificata al RU al fine di consentire la realizzazione di opere pubbliche e di interesse pubblico,

Con successiva specifica votazione favorevole unanime espressa in forma palese;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
Matteo Franconi / ArubaPEC S.p.A.

Il Segretario verbalizzante
Dott.ssa Federica Caponi/ ArubaPEC S.p.A.