



Comune di Pontedera
Provincia di Pisa

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione Numero 64 del 30/12/2022

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE 2023/2025 - APPROVAZIONE

L'anno duemilaventidue, il giorno trenta del mese di Dicembre, alle ore 15:07, nell'apposita sala del Municipio si è riunito il Consiglio Comunale per deliberare sulle proposte all'Ordine del Giorno dietro invito diramato dal Presidente in data 23.12.2022 Prot. n. 52276 in seduta pubblica.

Al momento della trattazione dell'argomento in oggetto risultano presenti i Signori:

FRANCONI MATTEO	P	PINI ELEONORA	P
SALVADORI MARCO	P	PIRRI ANGELA	P
MINUTI RICCARDO	P	BAGNOLI MATTEO	P
PALETTA ALICE	P	ANDREOLI ALBERTO	P
DELLA BELLA FLORIANO	P	CRESPINA MICHELA	A
CECCHI MARCO	P	PANDOLFI DOMENICO	P
CAPPELLI SIMONE	P	VALLEGGI FRANCO	P
PROSPERI ROSSELLA	P	TONCELLI FABIOLA	A
MONTAGNANI EMILIO	P		

Partecipa alla riunione e ne cura la verbalizzazione, ai sensi dell'art. 97, comma 4°, lettera a) del D.Lgs. 267/2000, n. 267, il Segretario Generale Dott.ssa Rita Ciardelli.

Presiede Presidente del Consiglio Dott. Angela Pirri.

Assistono alla seduta senza diritto di voto gli Assessori: BELLI MATTIA, MORI FRANCESCO, COCILOVA CARLA

Ai fini della decisione il Consiglio ha preso preliminarmente atto dei pareri, allegati alla presente, resi ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. n.267/2000 relativamente alla sotto riportata proposta di deliberazione:

- parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso in data 20/12/2022 dal Dirigente CAPONI FEDERICA / InfoCamere S.C.p.A.;
- parere favorevole in ordine alla regolarità contabile espresso in data 20/12/2022 dal Dirigente CAPONI FEDERICA / InfoCamere S.C.p.A.;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita l'illustrazione del relatore Sindaco Franconi Matteo, come risulta dalla registrazione integrale conservata in atti;

Premesso che:

- l'art. 151, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 prevede che *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministero dell’Interno, d’intesa con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”*;
- l'art. 162, comma 6, del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, così come sostituito dall'art. 74 del D. Lgs. n. 118 del 2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126 del 2014 prevede che *“Il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e garantendo un fondo di cassa finale non negativo. Inoltre, le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative ai trasferimenti in c/capitale, al saldo negativo delle partite finanziarie e alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti, con l'esclusione dei rimborsi anticipati, non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata, ai contributi destinati al rimborso dei prestiti e all'utilizzo dell'avanzo di competenza di parte corrente e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni tassativamente indicate nel principio applicato alla contabilità finanziaria necessarie a garantire elementi di flessibilità degli equilibri di bilancio ai fini del rispetto del principio dell'integrità”*;
- l'art. 174, comma 1, del citato d.lgs. 267/2000 prevede che *“Lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall’organo esecutivo e da questi presentato all’organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell’organo di revisione”*;

Richiamato:

- il d.lgs. 118/2011 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 42/2009"* e successive disposizioni integrative e correttive del decreto stesso;
- i commi da 819 a 826 dell'art. 1 della legge 145/2018 (Legge di Bilancio 2019) che sanciscono il definitivo superamento del saldo di competenza in vigore dal 2016 e, più in generale, delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali dell'equilibrio di bilancio;
- l'art. 11 del d.lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal d.lgs. 126/2014, che ha definito gli schemi di bilancio da adottarsi da parte degli Enti Locali;
- il d.m. 30 marzo 2016, con il quale sono stati aggiornati gli schemi di bilancio con il prospetto concernente la verifica dell'equilibrio tra entrate finali e spese finali dell'ente da allegare al bilancio di previsione;
- il d.m. 18 maggio 2017, con il quale sono stati aggiornati gli schemi di bilancio con la nuova tabella del risultato di amministrazione presunto da allegare al bilancio di previsione;
- il d.m. 1 agosto 2019, con il quale sono stati ulteriormente aggiornati gli schemi di bilancio;
- il d.m. 7 settembre 2020, con il quale sono stati modificati gli allegati 4/1 e 4/2 al d.lgs. 118/2011 per aggiornare i principi contabili applicati riguardanti il ripiano del disavanzo di amministrazione e le anticipazioni di liquidità, nonché per la disciplina del tesoriere degli enti locali e per aggiornare i prospetti degli allegati n. 9 e n. 10 al d.lgs. 118/2011, riguardanti la verifica degli equilibri e gli elenchi analitici delle risorse accantonate, vincolate e destinate agli investimenti;
- il d.m. 1 settembre 2021 con il quale è stato aggiornato l'allegato 4/2 al d.lgs. 118/200, in particolare l'allegato a/2 concernente "Elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione";

Preso atto:

- degli schemi di bilancio di previsione finanziario armonizzato 2023/2025, di cui all'allegato 9 al d.lgs. 118/2011 (**Allegato n. 1** parte integrante al presente provvedimento), approvati con Deliberazione della Giunta Comunale n. 202 del 15/12/2022, resa immediatamente esecutiva;
- degli allegati del bilancio di previsione 2023/2025, ex art. 11 d.lgs. 118/2011, di seguito richiamati e costituenti parte integrante del presente provvedimento:
 - il prospetto esplicativo del risultato di amministrazione presunto (**Allegato A**);

- il prospetto concernente la composizione per missioni e programmi del fondo pluriennale vincolato (**Allegato B**);
- il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità (**Allegato C**);
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento (**Allegato D**);
- il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (**Allegato E**);
- il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (**Allegato F**);
- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del d.lgs. 118/2011 (**Allegato G**);
- il rendiconto di gestione relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione pubblicato nel sito istituzionale del Comune (deliberazione C.C. n. 18 del 29/04/2022);
- le risultanze dei rendiconti e dei bilanci consolidati degli organismi considerati nel "Gruppo Amministrazione Pubblica", di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al d.lgs. 118/2011 e successive modificazioni e integrazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce (**Allegato H**);
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (**Allegato I**);
- il Piano degli indicatori di bilancio (**Allegato L**);

Considerato quanto osservato dal Collegio dei Revisori in fase di predisposizione del Parere di propria competenza, in merito alla necessità di evidenziare, nella Nota Integrativa al Bilancio (all. G, alla presente deliberazione), al Paragrafo "2.4 Titolo 4 Spese per rimborso di prestiti", che in merito all'importo previsto per l'anno 2023, nello stesso sono state considerate anche le somme vincolate all'estinzione anticipata dei mutui derivanti dalle alienazioni di beni dell'ente previste nel piano delle alienazioni per l'annualità 2023 (per un importo complessivo pari a € 581.929,00);

Rilevata la necessità di aggiornare anche l'all. **D** alla presente deliberazione e ogni altro atto connesso e conseguente;

Richiamate inoltre le deliberazioni della Giunta Comunale:

- n. 199 del 15/12/2022, resa immediatamente esecutiva, con la quale, in relazione ai servizi a domanda individuale, sono stati determinati i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- n. 200 del 15/12/2022, resa immediatamente esecutiva, con la quale vengono confermate, per l'anno 2023, le aliquote e le tariffe relative ai diversi tributi comunali;
- n. 201 del 15/12/2022, resa immediatamente esecutiva, con la quale è stata presentata al Consiglio Comunale il Documento Unico di programmazione (DUP) per il triennio 2023-2025;

Richiamata la propria precedente deliberazione:

- n. 62 adottata in data odierna, resa immediatamente eseguibile, con la quale sono state verificate le quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie, ai sensi delle leggi n. 167/1962, n. 865/1971 e n. 457/1978, che potranno essere cedute in proprietà o in diritto di superficie;
- n. 63 adottata in data odierna, resa immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di programmazione (DUP) per il triennio 2023-2025;

Preso atto del Parere del Collegio dei Revisori, nominato con delibera del C. C. n. 56 del 31/12/2020, esecutiva, con la quale è stato espresso il parere favorevole sugli schemi del bilancio di previsione 2023-2025 in conformità a quanto prescritto dall'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 267/2000 e s. m. i., secondo il termine previsto dal vigente Regolamento di contabilità, allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso;

Visto:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
- il D.L. 98/2011 convertito nella L. 111/2011 "Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria";
- il D.L. 138/2011 convertito nella L. 148/2011 "Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo";
- il D.L. 201/2011 convertito nella L. 214/2011 "Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici";
- il D.L. 101/2013 convertito nella L. 125/2013 "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni";

- il D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89 “Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale”;
- il D.L. n. 244/2016 “Proroga e definizione dei termini”;
- la L. n. 208/2015 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)”;
- la L. n. 232/2016 “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019*” (c.d. Legge di bilancio 2017);
- la L. n. 205/2017 “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020*” (c.d. Legge di bilancio 2018);
- la L. n. 145/2018 “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021*” (c.d. Legge di bilancio 2019);
- la L. n. 160/2019 “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022*” (c.d. Legge di bilancio 2020);
- la legge 178/2020 “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023*” (c.d. Legge di bilancio 2021);
- la legge 234/2021 “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024*” (c.d. Legge di bilancio 2022);
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell’Ente;
- i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile;

Ritenuto che sussistono tutte le condizioni per l'approvazione del bilancio di previsione per il triennio 2023-2025 e degli altri atti contabili che dello stesso costituiscono allegati;

Con voti favorevoli n. 11 (Franconi Matteo, Cappelli Simone, Cecchi Marco, Della Bella Floriano, Montagnani Emilio, Minuti Riccardo, Paletta Alice, Pini Eleonora, Pirri Angela, Prosperi Rossella, Salvadori Marco) e contrari n.4 (Andreoli Alberto, Bagnoli Matteo, Pandolfi Domenico, Valleggi Franco) espressi in forma palese da n. 15 consiglieri presenti e votanti;

A seguito della proclamazione del Presidente;

DELIBERA

1) di approvare il Bilancio di previsione finanziario 2023-2025 – secondo gli schemi di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011 (**Allegato n. 1** parte integrante al presente provvedimento), quale documento di programmazione finanziaria costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza

degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri, le cui risultanze finali sono così ripartite:

ENTRATE	CASSA 2023	COMPETENZ A 2023	SPESE	CASSA 2023	COMPETEN ZA 2023
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	3.000.000,00				
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione		0,00	Disavanzo di amministrazione		200.646,32
<i>- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00			
Fondo pluriennale vincolato		0,00			
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	30.959.625,20	26.476.719,00	Titolo 1 - Spese correnti	44.989.849,42	35.929.059,42
			<i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	4.746.068,34	2.850.768,53			
Titolo 3 - Entrate extratributarie	10.561.851,35	7.205.845,00	Titolo 2 - Spese in conto capitale	25.724.921,58	15.365.613,79
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	22.437.582,66	14.663.307,00	<i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	12.250,00	0,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00
			<i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00
Totale entrate finali	71.717.377,55	51.196.639,53	Totale spese finali	70.714.771,00	51.495.319,53
Titolo 6 - Accensione di prestiti	4.073.883,77	2.900.000,00	Titolo 4 - Rimborso di prestiti	2.601.320,00	2.601.320,00
			<i>- di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	8.108.529,19	8.108.529,19	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	8.108.529,19	8.108.529,19
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	18.647.045,14	17.645.000,00	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	18.880.619,66	17.645.000,00
Totale Titoli	30.829.458,10	28.653.529,19	Totale Titoli	29.590.468,85	28.354.849,19
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	102.546.835,65	79.850.168,72	TOTALE COMPLESSIVO SPESE	100.305.239,85	79.850.168,72
Fondo di cassa presunto alla fine dell'esercizio	2.241.595,80				

2) di approvare gli allegati propri del bilancio di previsione come evidenziati nel richiamato articolo 11 del D.Lgs 118/2011 ivi di seguito richiamati e costituenti parte integrante al presente provvedimento:

- il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione (**Allegato a**);
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato (**Allegato b**);
- il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità (**Allegato c**);
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento (**Allegato d**);
- il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (**Allegato e**);
- il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (**Allegato f**);
- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 art.11 del D.lgs. n.118/2011 (**Allegato g**);
- il rendiconto di gestione relativo al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione integralmente pubblicato nel sito internet (deliberazione C.C. n. 18 del 29/04/2022 esecutiva);
- le risultanze dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerate nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e integrazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce (**Allegato h**);
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (**Allegato i**) parte integrante al presente provvedimento);
- il Piano degli indicatori di bilancio (**Allegato l**);

3) di dare atto che i suddetti schemi di bilancio di previsione per il triennio 2023-2025 sono stati predisposti in conformità alle previsioni di cui all'art. 1, commi 463 e sgg., della L. 11 dicembre 2016, n. 232 e all'art. 9 della L. 24 dicembre 2012, n. 243 come modificato dalla L. 12 agosto 2016, n. 164;

4) di dare atto che con deliberazione di Giunta Comunale n. 201 del 15/12/2022, resa immediatamente esecutiva, è stato presentato al Consiglio Comunale il Documento Unico di programmazione (DUP) per il triennio 2023-2025;

- 5) di dare atto che con deliberazione della Giunta Comunale n. 199 del 15/12/2022, resa immediatamente esecutiva, è stata approvata la delibera relativa ai servizi a domanda individuale, con la quale sono stati determinati i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- 6) di dare atto che la deliberazione di Giunta Comunale n. 200 del 15/12/2022, resa immediatamente esecutiva, vengono confermate, per l'anno 2022, le aliquote e le tariffe relative ai diversi tributi comunali;
- 7) di dare atto che la deliberazione di Giunta Comunale n. 202 del 15/12/2022, resa immediatamente esecutiva, sono stati approvati gli schemi del Bilancio di previsione 2023-2025;
- 8) di dare atto che con deliberazione C. C. n. 63 in data odierna, resa immediatamente eseguibile, si approva il Documento Unico di programmazione (DUP) per il triennio 2023-2025;
- 9) di dare atto che con deliberazione C. C. n. 62, resa immediatamente eseguibile, in data odierna sono state verificate le quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie, ai sensi delle leggi n. 167/1962, n. 865/1971 e n. 457/1978, che potranno essere cedute in proprietà o in diritto di superficie;
- 10) di dare atto che sul presente provvedimento è stato espresso il parere del Collegio dei Revisori di cui all'art. 239, comma 1, lettera b) sub 2), del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., nel rispetto del termine previsto dal vigente Regolamento di contabilità (Parere del 19/12/2022 - **Allegato n. 2** parte integrante al presente atto);
- 11) di trasmettere il Bilancio di previsione, entro 30 giorni dalla sua approvazione, alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (BDAP) di cui all'art. 13 della Legge 196/2009 con le modalità stabilite dal D.M. 12 maggio 2016.
- 12) di dare mandato al Dirigente del Settore 3° di porre in essere tutti gli atti gestionali necessari per l'esecuzione del presente provvedimento e di incaricare l'ufficio "Segreteria generale, Segreteria Sindaco" di comunicare l'avvenuta approvazione del presente atto al servizio "Finanziario".

Quindi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

In ragione dell'opportunità di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile al fine di evitare i rallentamenti che deriverebbero dall'esercizio provvisorio e, in tal modo, di assicurare il buon andamento dell'azione amministrativa;

Con successiva specifica votazione e con voti favorevoli n. 11 (Franconi Matteo, Cappelli Simone, Cecchi Marco, Della Bella Floriano, Montagnani Emilio, Minuti Riccardo, Paletta Alice, Pini Eleonora, Pirri Angela, Prosperi Rossella, Salvadori Marco) e contrari n.4 (Andreoli Alberto,

Bagnoli Matteo, Pandolfi Domenico, Valleggi Franco) espressi in forma palese da n. 15 consiglieri presenti e votanti e a seguito di proclamazione del Presidente;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
Dott. Angela Pirri / ArubaPEC S.p.A.

Il Segretario Generale
Dott.ssa Rita Ciardelli/ ArubaPEC S.p.A.