



Comune di Pontedera

Provincia di Pisa

ORIGINALE

3° SETTORE FINANZIARIO

**Determinazione n° 47 del 01/07/2019**

**OGGETTO: ANNULLAMENTO DETERMINA N° 45 DEL 13/06/2019- E CONTESTUALE DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO AD ANCI TOSCANA PROGETTO "TRIBUTI IN PROGRESS" -CIG Z7928E2C3E-IMPEGNO DI SPESA.**

**IL DIRIGENTE**

**2° SERVIZIO TRIBUTI**

**DECISIONE**

1. Di annullare la propria precedente determinazione n. 45 del 13/06/2019 come specificato nelle motivazioni;
2. Di affidare il servizio di costruzione della banca dati degli oggetti immobiliari dal 2016 al 2019 compresi nell'ambito del progetto "Tributi in Progress" per il recupero dell'evasione IMU Imposta Municipale Propria per gli anni 2016-2019 ed automatico sviluppo della banca dati degli oggetti immobiliari per il 2020, mediante acquisizione dell'offerta tramite portale START, ai sensi dell'art. 36 co. 2, lettera a) del codice degli appalti D.Lgs. 50/2016 ad ANCI TOSCANA C.F. 84033260484 – P.I. 01710310978;
3. Di approvare il progetto contenente gli obblighi tra le parti relativamente al servizio di cui trattasi, allegato A) parte integrante e sostanziale;
4. Di impegnare la spesa complessivamente occorrente di Euro 28.468,00 compresa Iva come segue: € 14.234,00 al capitolo n.10104321515 - Liv. V 1030299999 - "Spese per la revisione dei tributi" del bilancio 2019 che presenta la necessaria disponibilità ed € 14.234,00 al capitolo

n.10104321515 - Liv. V 1030299999 - "Spese per la revisione dei tributi" del bilancio 2020, che presenta la necessaria disponibilità;

5. Di dare atto che, come da documentazione agli atti, per l'affidamento di cui trattasi è stato acquisito attraverso l'apposito sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.), il seguente codice CIG:Z7928E2C3E;

6. Di dare atto che il bollo di € 16,00 sarà assolto da Anci Toscana, secondo la vigente normativa, in modo virtuale tramite bonifico bancario in favore di : Comune di Pontedera – Tesoreria Comunale – Banca di Pisa e Fornacette Credito Cooperativo, Agenzia di Pontedera, piazza Martiri della Libertà , 9, IBAN: IT76V0856270910000030002018, CAUSALE: Versamento imposta di bollo per contratto di costruzione banca dati oggetti immobiliari, da introitare sul capitolo 3500545- Liv. V 3050203001- Acc. 56/2019.

## MOTIVAZIONE

Considerato che con la Determina n° 45 del 13/06/2019 si affidava ad Anci Innovazione srl C.F. 01966680975 il progetto "Tributi in Progress" e che la stessa risulta da un controllo all'anagrafe tributaria soggetto in liquidazione, pertanto non è più possibile affidare alla stessa tale progetto.

Visto ciò si annulla la Determina n° 45 del 13/06/2019 col relativo CIG:Z84289C9A1- (annullato in data 19/06/2019)

Si da atto che con la stessa determina era stata inserita la procedura di acquisto tramite il portale START , quindi si procede alla revoca della procedura n° 012515/2019 per i suddetti motivi in data 19/06/2019;

Si procede al nuovo affidamento alla società ANCI TOSCANA C.F. 84033260484

Nell'ottica di ridurre il tempo intercorrente tra la violazione e la data della sua contestazione, sarebbe auspicabile eseguire i controlli dell'evasione tributaria anche per le annualità che non sono in scadenza e ciò al fine di aumentare l'efficacia dei provvedimenti adottati e quindi anche la capacità di riscossione;

Considerato che gli anni di imposta 2016, 2017, 2018 e 2019 presentano caratteristiche di omogeneità di disciplina rispetto agli anni precedenti in corso di lavorazione e che il controllo di una posizione contributiva si può estendere con facilità all'anno successivo al fine di verificarne la correttezza, è opportuno effettuare, in tutti i casi in cui risulterà possibile, un controllo congiunto delle annualità di imposta, in quanto tale operazione presenta indubbi vantaggi: a) per gli operatori addetti al controllo in termini di maggiore efficacia ed economicità dell'azione amministrativa; b) per i contribuenti, in termini di agevolazione per coloro che sono chiamati a sanare le posizioni contemporaneamente per diverse annualità di imposta;

Il Comune di Pontedera gestisce direttamente tutte le fasi di riscossione ed accertamento dell'IMU e della Tasi; - per la gestione delle suddette entrate, l'Ufficio Tributi dispone al momento

di un software applicativo gestionale che non consente la compiuta gestione di una banca dati degli oggetti immobiliari contenente anche i dati catastali in modo da eseguire adeguati controlli in automatico su tutti gli immobili;

Tenuto conto che la Giunta Regionale Toscana, con Deliberazione n. 903 del 28/9/2015, ha approvato un protocollo d'intesa con A.N.C.I. Toscana, "finalizzato al supporto delle politiche e delle iniziative per l'innovazione nel territorio toscano"; con siffatto documento A.N.C.I. Toscana si è impegnata affinché i Comuni associati abbiano la possibilità di fruire di tecnologie innovative per la gestione dei processi di loro competenza, in condizioni di qualità, efficienza e trasparenza nei confronti dei soggetti destinatari dell'azione amministrativa dei Enti precedenti;

In tale ottica, A.N.C.I. Innovazione, attualmente in liquidazione, partecipata da A.N.C.I. Toscana, associazione cui il Comune di Pontedera è socio, in collaborazione con Finanza Locale, società con sede a San Giuliano Terme (PI), aveva predisposto un progetto denominato "TRIBUTI IN TOSCANA", volto a supportare i Comuni nell'azione di recupero delle principali entrate tributarie, con particolare riferimento all'imposizione sul patrimonio immobiliare ( I.Mu.P. e T.A.S.I.).

L'assistenza si estende altresì anche oltre l'apprendimento della funzionalità del programma informatico fornito, prevedendo la partecipazione gratuita a tutti gli eventi formativi in materia di tributi, organizzati da A.N.C.I. Toscana;

Vista la propria precedente determinazione n.81 del 17.06.2016 con cui, in conformità alle indicazioni contenute nel piano esecutivo di gestione, questa amministrazione aveva aderito al progetto "TRIBUTI IN TOSCANA", limitatamente al recupero dell'IMU Imposta Municipale propria anni di imposta 2012 e 2013 riservandosi di completare l'adesione al progetto nel corso dell'anno 2017 per quanto riguarda il recupero dell'IMU 2014 e 2015;

Vista la propria precedente determinazione n.63 dell'11.08.2017, con cui in conformità alle indicazioni contenute nel piano esecutivo di gestione, questa amministrazione aveva completato l'adesione al progetto "TRIBUTI IN TOSCANA", per quanto riguarda il recupero dell'IMU 2014 e 2015;

Atteso che il personale del Servizio Tributi ha avuto modo di verificare, in questo periodo di adesione al progetto "Tributi In Toscana", per gli anni d'imposta 2012-2013-2014-2015, le modalità di funzionamento dell'applicativo gestionale realizzato da Finanza Locale, valutandolo con favore;

Valutata favorevolmente la possibilità di estendere agli anni d'imposta 2016-2017-2018-2019 il progetto "TRIBUTI IN TOSCANA" che era promosso da A.N.C.I. Innovazione e che attualmente è proposto direttamente da ANCI TOSCANA in collaborazione con Finanza Locale Partnership Srl, con la denominazione di "TRIBUTI IN PROGRESS" limitatamente alla prima fase di costruzione della banca dati degli oggetti immobiliari dal 2016 al 2019, con estensione al 2020 e verificato che tale servizio sarà offerto al prezzo di listino per la fascia dei comuni fino a 20.000

abitanti, pari 1/3 di Euro 35.000,00, iva esclusa, per due annualità, anzichè 1/3 di € 39.000,00 per quattro annualità;

Visto il disciplinare di fornitura, che regolerà i rapporti tra Finanza Locale Partnership Srl e il Comune di Pontedera, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

Preso atto che l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296/2006 prevede che le Amministrazioni pubbliche di cui al D.Lgs. 165/2001 – tra cui sono annoverati anche i comuni – per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione o ad altri mercati elettronici diversamente istituiti o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

La deliberazione n. 1232 del 22/12/2014 della Giunta Regionale che ha designato la Regione Toscana, nell'ambito del proprio territorio, quale soggetto aggregatore ai sensi dell'art. 9, commi 1 e 5 del D.L. 66/2014, convertito in Legge n. 89/2014, ed ha individuato quale piattaforma telematica di riferimento il sistema START (Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana);

Visti l'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. 50/2016 e l'art. 37, comma 1, periodo primo, del D.Lgs. 50/2016 - l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Preso atto che l'esigenza che si intende soddisfare con il presente affidamento si sostanzia nella possibilità di effettuare il controllo dell'evasione attualmente in corso di svolgimento sulle annualità 2016-2017-2018-2019 in continuità alle annualità 2012-2015 mediante la banca dati degli oggetti immobiliari costruita da Finanza Locale Partnership srl, avendo potuto già sperimentare la validità del servizio erogato e attivare, in tutti i casi in cui sarà possibile, un controllo congiunto delle annualità di imposta, in modo da garantire maggiore efficacia ed economicità dell'azione amministrativa e un miglior servizio ai contribuenti;

Atteso che il servizio di cui sopra è stato regolarmente svolto ed è ancora in corso di svolgimento e tenuto conto che le attività di recupero dell'evasione degli anni di imposta 2014-2015 devono essere concluse attraverso la notifica degli avvisi di accertamento entro il 31.12.2019 per il 2014 e il 31.12.2020 per l'anno 2015, come previsto dalla Legge n. 296/2006, all'art. 1, comma 161;

Valutate le finalità della prestazione e l'entità della spesa stimata, si ritiene inopportuno e inadeguato attivare una procedura ad evidenza pubblica con ricorso alle ordinarie procedure in quanto ciò non permetterebbe di raggiungere le finalità sopra indicate, considerato anche che l'importo complessivo del servizio ammonta ad € 23.333,33 oltre Iva ed è pertanto inferiore alla soglia di € 40.000,00 prevista per gli affidamenti diretti ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del

D.Lgs. 50/2016 e che il servizio deve svolgersi in continuità con l'attività di recupero evasione IMU già svolta mediante il progetto "TRIBUTI IN TOSCANA";

Considerato che per quanto riguarda il presente provvedimento: a) il fine che con il contratto si intende perseguire è il recupero evasione IMU, in continuità con il Progetto Tributi in Toscana svolto per le annualità di imposta 2012-2015; b) l'oggetto del contratto è la costruzione di una banca dati immobiliare propedeutica al recupero evasione IMU anni 2016-2019, con automatico sviulppo della banca dati degli oggetti immobiliari per il 2020 nell'ambito del progetto "TRIBUTI IN PROGRESS" e con possibilità di estendere l'affidamento di cui trattasi alle fasi successive del progetto, di sviluppo, analisi e bonifica della banca dati; c) le clausole ritenute essenziali sono rinvenibili nel Disciplinare allegato; d) la modalità di scelta del contraente è individuata nella procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016, nel rispetto delle linee guida dell'ANAC, sopra richiamate;

Valutato che:

- non risultano svolte procedure ad evidenza pubblica attraverso la piattaforma Start per servizi analoghi a quello in oggetto;

- non risultano attive offerte sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione per servizi analoghi a quello in oggetto;

- non è possibile applicare, in ragione delle motivazioni sopra esposte, il principio della rotazione degli inviti e degli affidamenti;

Ritenuto pertanto di procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. N. 50/2016, tramite la piattaforma telematica di acquisto regionale Start, rivolgendosi ad un unico operatore economico individuato ANCI TOSCANA C.F. 84033260484 – P.I. 01710310978;;

Visti gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della legge 13/8/2010 n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Dato atto che, come da documentazione agli atti, per l'affidamento di cui trattasi è stato acquisito attraverso l'apposito sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.), il seguente codice CIG:Z7928E2C3E. .

## **RIFERIMENTI NORMATIVI**

### **A carattere generale:**

- D. Lgs. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”

(e successive modifiche ed integrazioni) art. 107, art. 151 sulla necessità o meno del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria”.

- D.Lgs. 196/2003 “Tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali” (e successive modifiche ed integrazioni).
- D.Lgs. 82/2005 “Codice dell'Amministrazione Digitale” (e successive modifiche ed integrazioni).

**A carattere specifico:**

- Decreto Sindacale n. 38 del 17/12/2018, con il quale è stata affidata la direzione del 3° e del 5° Settore dell'Ente al dott. Giovanni Forte e n° 5 dell'11/06/2019.
- Considerato che con determinazione del Dirigente del III Settore n° 36 del 16/09/2014 è stata individuata la Posizione Organizzativa del II Servizio del III Settore alla Dott. Minuti Nicla, con potere di assumere atti di gestione, confermata dalle determinazioni n° 59 del 27/03/2015 , n° 102 del 31/07/2015, n° 46 del 28/07/2017 e n° 89 del 27/12/2017, n°38 del 20/05/2019 e n° 44 dell'11/06/2019.
- Il presente atto è coerente con la programmazione di questo Ente, così come risulta dal Bilancio 2019/2021 approvato con DCC n. 11 del 19/02/2019 e dal Documento Unico di Programmazione 2019-2021, approvato con deliberazione C.C. n. 28 del 31/07/2018 e successiva nota di aggiornamento approvata con DCC n. 10 del 19/02/2019.
- Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021, approvato con deliberazione G.C. n° 40 del 13/03/2019.

**ELENCO ALLEGATI:**

**ADEMPIMENTI A CURA DEL DESTINATARIO**

**ESERCIZIO DEI DIRITTI**

Contro il presente atto è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione e/o notifica o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione.

Il diritto di accesso agli atti può essere esercitato rivolgendosi all'Ufficio Relazioni con il Pubblico.

telefono: 0587 299248  
indirizzo e-mail:urp@comune.pontedera.pi.it

## ADEMPIMENTI A CURA DELL'ENTE

L'atto sarà trasmesso dal servizio proponente:

- 1 1° SERVIZIO RAGIONERIA
- 2 ASSESSORE PERSONALE, BILANCIO, POLITICHE DI SEMPLIFICAZIONE  
AMMINISTRATIVA, PATRIMONIO, ENTI DERIVATI
- 3 3° SETTORE FINANZIARIO
- 4 2° SERVIZIO TRIBUTI

## ADEMPIMENTI A CURA DELLA RAGIONERIA

Il Servizio Bilancio provvederà alla registrazione dei movimenti contabili, come da Tabella sotto riportata, e all'apposizione del Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e per la conseguente efficacia dell' Atto.

### 1) TABELLA ACCERTAMENTI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	RISORSA	DEBITORE	IMPORTO

### 2) TABELLA IMPEGNI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	INTERVENTO / CAPITOLO	CREDITORE	IMPORTO
2019	SPESE PER LA REVISIONE DEI TRIBUTI	10104321515 - LIV V 1030299999	ANCI TOSCANA	14234,00
2020	SPESE PER LA REVISIONE DEI TRIBUTI	10104321515 - LIV V 1030299999	ANCI TOSCANA	14234,00

## ESECUTIVITA'

Il presente provvedimento è esecutivo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

Il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Nicla Minuti tel 0587/299240

IL DIRIGENTE  
3° SETTORE FINANZIARIO  
FORTE GIOVANNI / ArubaPEC S.p.A.