



Comune di Pontedera

Provincia di Pisa

ORIGINALE

3° SETTORE SERVIZI FINANZIARI, ALLA PERSONA E ORGANIZZAZIONE

Determinazione n° 1123 del 21/12/2022

OGGETTO: PNRR – MISSIONE 1 "DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITÀ, CULTURA E TURISMO" – COMPONENTE 1 "DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE E SICUREZZA NELLA PA" – INVESTIMENTO 1.2 "ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI" – CUP B81C22000100006 - DETERMINA A CONTRATTARE E AFFIDAMENTO TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SUL MEPA ALLA DITTA AUTOMATED DATA SYSTEMS S.P.A. DELL'AGGIORNAMENTO DELL'APPLICATIVO RELATIVO ALLA GESTIONE FINANZIARIA E DEL PERSONALE IN CLOUD CERTIFICATO - CIG 9559562020.

IL DIRIGENTE

1° SERVIZIO FINANZIARIO



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

DECISIONE

1. Affidato a Automated Data System S.p.A. con sede a Bologna in Via della Liberazione, 15 - C.F./ P.IVA 00890370372, il progetto di aggiornamento dell'applicativo relativo alla gestione finanziaria e del personale in cloud, ad un costo complessivo di € 11.400,00 oltre IVA per un totale di € 13.908,00 al fine di raggiungere ed attuare gli obiettivi di cui all'avviso Investimento 1.2 "Abilitazione al cloud per le PA locali" Comuni Aprile 2022 – "Decreto n.28 – 1/2022 - PNRR", tramite affidamento diretto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MEPA, come meglio dettagliato nell'offerta riservata agli atti di ufficio;
2. Accerta il contributo complessivo di € 13.908,00 per il finanziamento dell'affidamento in

oggetto al capitolo dell'Entrata n. 2101149 – "TRASF. DAL MITD-PNRR-M1C1_INVEST.1.2_SERV.E CITTADIN DIG.LE.ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI – CUP B81C22000100006" - Livello° V 2010101001 del corrente esercizio finanziario.

3. Impegna nei confronti di Automated Data System S.p.A. la somma complessiva di € 13.908,00 al capitolo della spesa n. 10108369327 ad oggetto "INTERV. REALIZZAZ. PNRR DIGITALE_ M1C1_INVEST.1.2_SERV.E CITTADIN DIG.LE.ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI – CUP B81C22000100006 – SP. FIN. RIS. 2101149". Livello V° 1030219001 del corrente esercizio finanziario.
4. Da atto che ai sensi della Legge 13 agosto 2010 n.136 e successive modifiche, il CIG identificativo è 9559562020 e il CUP è B81C22000100006;
5. Nomina Automated Data System S.p.A. "Responsabile esterno del trattamento" dei dati personali gestiti al fine di adempiere alle attività previste dal presente atto, conformemente a quanto stabilito dal GDPR, Reg. UE 679/2016 in materia di trattamento dei dati personali;
6. Dispone la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet del Comune, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione "Bandi di gara e contratti" ai sensi dell'art.37 del D.lgs. 33/2012 e s.m.i.;
7. Dà atto che non sussiste alcun conflitto di interesse del RUP, ai sensi dell'art. 6- bis della legge 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. 62/2013, come meglio dettagliato nella dichiarazione conservata agli atti d'ufficio.

MOTIVAZIONE

Premesso che:

- una recente analisi effettuata da AGID ha rilevato che il 95% dei datacenter utilizzati dagli enti pubblici italiani presenta carenze nei requisiti minimi di sicurezza, affidabilità, ed efficienza;
- per rimediare tale differenziale e ridurre l'“arretratezza digitale italiana” della P.A. negli ultimi anni sono state varate una serie di misure, tra le quali il Piano Triennale per l'informatica pubblica e la strategia cloud della P.A. con l'obbligo, introdotto dall'art. 25 del d.l. 76/2020, per le PA di migrare le proprie DB verso ambienti cloud sicuri/certificati;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), con la Componente 1 della Missione 1 “Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura” si colloca nel solco delle misure sopra indicate, ma con caratteristiche di completezza, disponibilità di fondi, omogeneità che rappresentano un'occasione irripetibile per la PA Locale per attuare davvero la strategia di migrazione al cloud (cosiddetto “cloud first”).
- gli obiettivi indicati del PNRR [migrazione di 4.083 pubbliche amministrazioni locali verso “cloud certificati” entro settembre 2024 (Dossier PNRR” e “Avviso 1.2, art.1” - Target M1C1-139) e di 12.464 pubbliche amministrazioni locali verso “cloud certificati” entro giugno 2026 (Dossier PNRR” e “Avviso 1.2, art.1” - Target M1C1-147)] sono particolarmente ambiziosi e sfidanti, ma garantiscono uno sviluppo essenziale per il digitale nelle p.a.;
- il programma di digitalizzazione della Pubblica Amministrazione comprende tutti i “tasselli tecnologici” necessari per offrire a cittadini e imprese servizi efficaci, sicuri e accessibili: servizi digitali efficienti, interoperabilità dei dati, cybersecurity e aggiornamento infrastrutture (cloud);

Richiamata:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 44 del 27/07/2022, avente a oggetto "Bilancio di previsione 2022-2024 – Salvaguardia degli equilibri (art. 193 tuel) e contestuale variazione di

assestamento generale (art. 175, comma 8, tuel) – (variazione n. 02/2022) – Approvazione“, nell'ambito della quale è stata approvata la variazione di Bilancio relativa al finanziamento "Trasferimento dal MITD all'interno della Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa NextGenerationEU, l'Investimento 1.2 “Abilitazione al Cloud per le PA locali”. L'investimento è collegato all'obbligo, introdotto dall'art. 35 del d.l. 76/2020, per la PA di migrare i propri CED verso ambienti cloud. I Soggetti Attuatori si candidano per l'implementazione di un Piano di migrazione al cloud (comprensivo delle attività di assessment, pianificazione della migrazione, esecuzione e completamento della migrazione, formazione) delle basi dati e delle applicazioni e servizi dell'amministrazione”;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 30/11/2022, avente a oggetto "Variazione al bilancio di previsione 2022-2024 ex art. 175, comma 3, d.lgs. 267/2000 (Variazione c.c. n.03-2022) – Approvazione”;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 30/11/2022, avente a oggetto "Documento unico di programmazione 2022-2024 – Aggiornamento”;

Richiamati:

- l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;
- l'art. 1, comma 450 della legge 296/2006 circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, così come modificato dall'art.1 comma 130 della Legge di Bilancio 2019 (Legge 145/2018);
- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 “La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le sue clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente;

Considerato che si rende necessario attuare il passaggio in cloud dei software gestiti in loco relativi alla gestione finanziaria e del personale del Comune di Pontedera, attraverso la fornitura in modalità SaaS dei seguenti applicativi:

- Affari generali,
- Contabilità Armonizzata,
- Controllo di Gestione,
- Interrogazioni,
- Fiscalità,
- Procedimenti e Pratiche.

Verificato che da una preliminare indagine comparativa svolta tra comuni simili per caratteristiche demografiche, sociali ed economiche, in ordine alla competenza professionale e alla qualità dei servizi resi, è emerso che Automated Data System S.p.A. eroga il servizio di hosting e manutenzione del software per la gestione Fiscale, Finanziaria e del Personale del Comune, mettendo a disposizione del Comune una piattaforma web per gestire con la massima efficienza ed efficacia la gestione contabile e che consenta il raggiungimento dell'obiettivo di cui all'“Avviso Investimento 1.2 “Abilitazione al cloud per le PA locali” Comuni Aprile 2022 – Decreto PNRR N. 28 -1 /2022;

Ricordato che, come chiarito di recente anche dal Consiglio di Stato, sez. V, nella sent. 1108/2022:

- il citato d.l. 76/2020 ha introdotto una disciplina emergenziale, temporanea (in quanto applicabile agli affidamenti la cui determina di affidamento sia adottata entro il 30 giugno 2023, a seguito delle modifiche introdotte dall'art. 51 del d.l. 77/2021);
- tale procedura è prevista in deroga al Codice dei Contratti pubblici, in quanto riguarda affidamenti di modico valore che possono essere attuate con forme procedurali semplificate e più “snelle” al fine di addivenire ad affidamenti in tempi rapidi, fermo il rispetto dei principi di cui all’art. 30 del d.lgs. 50/2016;
- l’efficacia della spesa pubblica, specie in caso di maggiore rapidità della sua erogazione, può rappresentare, in una congiuntura di particolare crisi economica, una forma di volano dell’economia”;
- pertanto, *"il ricorso a tale procedura semplificata non presuppone una particolare motivazione né l’esperimento di indagini di mercato o di consultazioni di operatori economici (infatti non è neppure previsto l’obbligo di richiedere preventivi)"*;
- *"nell’ipotesi di affidamento diretto è riservata alla stazione appaltante la scelta discrezionale del contraente, senza che sia necessaria la previa consultazione di un certo numero di operatori economici, da individuarsi tramite indagini di mercato o elenchi, essendo ciò espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando. Del resto tale è il regime previsto, nel caso di affidamenti di importo inferiore a euro 40.000,00 di cui all’art. 36 del Codice dei Contratti pubblici, secondo cui le amministrazioni appaltanti possono procedere “mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici”, laddove la formulazione originaria parlava di “affidamento diretto adeguatamente motivato”: con il d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 (“Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”) il legislatore ha eliminato il riferimento all’adeguata motivazione, prevedendo inoltre un affidamento non necessariamente preceduto da un confronto competitivo tra aspiranti e rimesso a una diretta individuazione dell’affidatario da parte della stazione appaltante”*;
- *"Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite un’unica determina a contrarre o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell’articolo 32, comma 2, del d.lgs. 50/2016 (...) e quindi, in modo semplificato, l’oggetto dell’affidamento, l’importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*;

Considerato anche quanto chiarito dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti nel parere 764/2020 secondo cui *“L’eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una best practice, salvo che ciò comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento che, invece, sarebbe in contrasto con la ratio che informa l’intero decreto semplificazione. Giova inoltre precisare che, negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l’eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l’utilizzo di un criterio di aggiudicazione. Quanto all’eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della Stazione appaltante, competente in materia, determinare le modalità attraverso cui addivenire all’individuazione del proprio contraente*

diretto”;

Ricordato che l'affidamento diretto ha una propria autonomia e appare distinto sia dalla procedura negoziata che dalle procedure ordinarie, ed è caratterizzato dalla informalità, con il solo rispetto dei principi di cui all'art. 30 e dal principio di rotazione (TAR Veneto, Sez. I, sent. 542/2021);

Richiamate le Linee guida ANAC n. 4, relative agli acquisti sottosoglia e l'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016 ss.mm.ii.

RIFERIMENTI NORMATIVI

A carattere generale:

- D. Lgs. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” e successive modifiche ed integrazioni) art. 107, art. 151 sulla necessità del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria”;
- D.Lgs. 196/2003 “Tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali” e successive modifiche ed integrazioni;
- Regolamento UE 2016/679;
- D.Lgs. 82/2005 “Codice dell'Amministrazione Digitale” e successive modifiche ed integrazioni.

A carattere specifico:

- D.Lgs 50 del 18 aprile 2016 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare artt. 29, 30, 32 comma 2 e comma 14, 36 commi 2 lettera a), e commi 6, 6-bis e 6-ter, art. 37;
- Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e e successive modifiche ed integrazioni;
- l'art. 26, commi 3 e 3bis della legge 488/99 in materia di acquisto di beni e servizi;
- l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- Art. 3, comma 3, del Decr. Ministero dell'economia e delle finanze del 11 ottobre 2021 - Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR;
- Regolamento Comunale disciplinante le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture e i relativi contratti" approvato con Deliberazione C.C. n. 53 del 28/11/2017;
- Circolare interna n. 3/2019 a firma del Segretario generale relativa a "Contratti sotto soglia – Art. 36 D. Lgs. n. 50/2016;
- Decreto del Sindaco n. 3 del 27/02/2021 con il quale si conferisce alla Dott.ssa Federica Caponi l'incarico di direzione del 3° Settore;
- Determinazione del Dirigente del 3° Settore n° 211 del 01/03/2021 con cui è stata conferita la Posizione Organizzativa del 1° Servizio del 3° Settore alla Rag. Carla Cambioni, con potere di assumere atti di gestione;
- Il presente atto è coerente con la programmazione di questo Ente, così come risulta dal Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024, approvato con la Deliberazione C.C. n. 61 del 29/12/2021 e dal Bilancio di previsione 2022-2024, approvato con la Deliberazione C.C. n. 62 del 29/12/2021;

- PEG 2022-2024, approvato con deliberazione di G.C. n. 1 del 11.01.2022;
- Il Responsabile dell'Istruttoria è la Rag. Carla Cambioni, P.O. del 3° Settore / 1° Servizio "Finanziario", mail c.cambioni@comune.pontedera.pi.it;
- Il Responsabile del Procedimento è la D.ssa Federica Caponi, Dirigente del 3° Settore "Servizi finanziari, alla persona e organizzazione", mail f.caponi@comune.pontedera.pi.it.

ELENCO ALLEGATI:

ADEMPIMENTI A CURA DEL DESTINATARIO

ESERCIZIO DEI DIRITTI

Contro il presente atto è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione e/o notifica o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione.

Il diritto di accesso agli atti può essere esercitato rivolgendosi all'Ufficio Relazioni con il Pubblico.
 telefono: 0587 299248
 indirizzo e-mail: urp@comune.pontedera.pi.it

ADEMPIMENTI A CURA DELL'ENTE

L'atto sarà trasmesso dal servizio proponente:

- 1 3° SETTORE SERVIZI FINANZIARI, ALLA PERSONA E ORGANIZZAZIONE
- 2 4° SERVIZIO PNRR E CULTURA
- 3 1° SERVIZIO FINANZIARIO

ADEMPIMENTI A CURA DELLA RAGIONERIA

Il Servizio Bilancio provvederà alla registrazione dei movimenti contabili, come da Tabella sotto riportata, e all'apposizione del Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e per la conseguente efficacia dell' Atto.

1) TABELLA ACCERTAMENTI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	RISORSA	DEBITORE	IMPORTO
2022	TRASF. DAL MITD-PNRR-MIC1_INVEST.1.2_SERV.E CITTADIN DIG.LE.ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI - CUP B81C22000100006	2101149 - 2010101001	MINISTERO	13.902,00

2) TABELLA IMPEGNI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	INTERVENTO / CAPITOLO	CREDITORE	IMPORTO
-----------	----------------------	-----------------------	-----------	---------

2022	INTERV. REALIZZAZ. PNRR DIGITALE_ MICI_INVEST.1.2_SERV.E CITTADIN DIG.LE.ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI – CUP B81C22000100006 – SP. FIN. RIS. 2101149	10108369327 - 1030219001	Automated Data System S.p.A.	13.902,00
------	---	--------------------------	------------------------------	-----------

ESECUTIVITA'

Il presente provvedimento è esecutivo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

Il Responsabile del Procedimento è la D.ssa Federica Caponi,
mail f.caponi@comune.pontedera.pi.it.

IL DIRIGENTE
3° SETTORE SERVIZI FINANZIARI, ALLA
PERSONA E ORGANIZZAZIONE
CAPONI FEDERICA / InfoCamere S.C.p.A.