



Comune di Pontedera

Provincia di Pisa

ORIGINALE

3° SETTORE SERVIZI FINANZIARI, ALLA PERSONA E ORGANIZZAZIONE

Determinazione n° 1078 del 14/12/2022

OGGETTO: PNRR – MIC1 - INVESTIMENTI 1.4 SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE – MISURA 1.4.1 ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI - CUP B81F22000530006 – AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE MEPA A MYO SPA PER LA FORNITURA DELLA PIATTAFORMA PER LA GESTIONE DELLE ISTANZE ON LINE DEL CITTADINO – CIG 9532887337

IL DIRIGENTE

4° SERVIZIO ASSOCIATO DEL PERSONALE, ORGANIZZAZIONE E SOCIETA' PARTECIPATE



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

DECISIONE

1. Affida a MyO S.p.A. con sede a Poggio Torriana (RN) in via Santarcangiolo, 6 – C.F./P.IVA 03222970406, la fornitura della piattaforma per la gestione delle istanze on line del cittadino, ad un costo complessivo di € 4.275,00 oltre IVA per un totale di € 5.215,50 al fine di raggiungere ed attuare gli obiettivi di cui all'avviso Investimento 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” Comuni Aprile 2022 – Decreto PNRR N. 32 – 1/2022, tramite affidamento diretto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MEPA, come meglio dettagliato nell’offerta riservata agli atti di ufficio;

2. Accerta il contributo complessivo di € 5.215,50 per il finanziamento dell'affidamento in oggetto al capitolo dell'Entrata n. 2101145 – "TRASF_DAL MITD-PNRR-M1C1_INVEST.1.4_SERV_E CITTADINANZA DIGITALE-ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI-CUP B81F22000530006" - Livello V 2010101001 così come segue:
 - € 4.178,50 del corrente esercizio finanziario;
 - € 1.037,00 dell'esercizio finanziario 2023;
3. Impegna nei confronti di MyO S.p.A. la somma complessiva di € 5.215,50 al capitolo della spesa n. 10108365327 ad oggetto. "INTERV_REALIZZAZ.PNRR DIGITALE_M1C1-INV.1.4_ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERV.PUBB.-CUP B81F22000530006-SP.FIN.RIS.2101145". LIVELLO V 1030219001 così come segue:
 - € 4.178,50 del corrente esercizio finanziario;
 - € 1.037,00 dell'esercizio finanziario 2023;
4. Dà atto che ai sensi della Legge 13 agosto 2010 n.136 e successive modifiche, il CIG identificativo è 9532887337 e il CUP B81F22000530006;
5. Nomina MyO S.p.A. "Responsabile esterno del trattamento" dei dati personali gestiti al fine di adempiere alle attività previste dal presente atto, conformemente a quanto stabilito dal GDPR, Reg. UE 679/2016 in materia di trattamento dei dati personali;
6. Dispone la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet del Comune, nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione "Bandi di gara e contratti" ai sensi dell'art.37 del D.lgs. 33/2012 e s.m.i.;
7. Dà atto che non sussiste alcun conflitto di interesse del RUP, ai sensi dell'art. 6- bis della legge 241/1990 e dell'art. 7 del D.P.R. 62/2013, come meglio dettagliato nella dichiarazione conservata agli atti d'ufficio.

MOTIVAZIONE

Premesso:

- che una recente analisi effettuata da AGID ha rilevato che il 95% dei circa 11mila datacenter utilizzati dagli enti pubblici italiani presenta carenze nei requisiti minimi di sicurezza, affidabilità, ed efficienza;
- che per porre una soluzione a questa "arretratezza digitale italiana" della PA negli ultimi

- anni sono stata varate una serie di misure, tra le quali il Piano Triennale per l'informatica pubblica e il miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali, le Amministrazioni che aderiscono a un modello e un sistema progettuale comuni che semplificano l'interazione con gli utenti e facilitano la manutenzione per gli anni a venire;
- che il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), con la Componente 1 della Missione 4 “Servizi e cittadinanza digitale” si colloca nel solco delle misure sopra indicate, ma con caratteristiche di completezza, disponibilità di fondi, omogeneità che rappresentano un'occasione irripetibile per la PA Locale per attuare davvero il miglioramento della fruibilità dei siti a favore della cittadinanza;
 - che gli obiettivi indicati del PNRR sotto riportati - Miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali T1 - Amministrazioni che aderiscono a un modello e un sistema progettuale comuni che semplificano l'interazione con gli utenti e facilitano la manutenzione per gli anni a venire (40%) entro dicembre 2024 (Dossier PNRR” e “Avviso 1.4, art.1” - Target M1C1-140) - Miglioramento della qualità e dell'utilizzabilità dei servizi pubblici digitali T2 - Amministrazioni che aderiscono a un modello e un sistema progettuale comuni che semplificano l'interazione con gli utenti e facilitano la manutenzione per gli anni a venire (80%) entro giugno 2026 (Dossier PNRR” e “Avviso 1.4, art.1” - Target M1C1-148) sono ambiziosi ma nel contempo non possono essere mancati, pena la non erogazione da parte della Commissione Europea dei finanziamenti previsti;
 - che il programma di digitalizzazione della Pubblica Amministrazione comprende tutti i “tasselli tecnologici” necessari per offrire a cittadini e imprese servizi efficaci, sicuri e accessibili: servizi digitali efficienti, interoperabilità dei dati, cybersecurity e aggiornamento infrastrutture (cloud);

Richiamata:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n.44 del 27/07/2022 ad oggetto "Bilancio di previsione 2022-2024 – Salvaguardia degli equilibri (art. 193 tuel) e contestuale variazione di assestamento generale (art. 175, comma 8, tuel) – (variazione n. 02/2022) - Approvazione“ nell'ambito della quale è stata approvata la variazione di Bilancio relativa al finanziamento "Trasferimento dal MITD all'interno della Missione 1 Componente 1

del PNRR, finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa NextGenerationEU, l'Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE". I Soggetti Attuatori ammissibili si candidano per la realizzazione degli interventi di miglioramento dei siti web delle PA e di eventuali servizi digitali per il cittadino secondo modelli e sistemi progettuali comuni;

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 58 del 30/11/2022, avente a oggetto "Variazione al bilancio di previsione 2022-2024 ex art. 175, comma 3, d.lgs. 267/2000 (Variazione c.c. n.03-2022) – Approvazione";
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 60 del 30/11/2022, avente a oggetto "Documento unico di programmazione 2022-2024 – Aggiornamento";

Richiamato:

- l'art. 37, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 il quale stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;
- l'art. 1, comma 450 della legge 296/2006 circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, così come modificato dall'art.1 comma 130 della Legge di Bilancio 2019 (Legge 145/2018);
- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le sue clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente;

Considerato che si rende necessario dotarsi di una piattaforma che consenta ai cittadini la compilazione e l'invio on line delle istanze agli Uffici Comunali, in particolare con riferimento alla partecipazione a procedure selettive indette dall'Ente;

Verificato che da una preliminare indagine comparativa svolta tra comuni simili per caratteristiche demografiche, sociali ed economiche, in ordine alla competenza professionale e alla qualità dei servizi resi, è emerso che MyO S.p.A. fornisce una piattaforma informatica che consente ai cittadini di compilare e presentare on line istanze dirette agli uffici comunali riducendo i tempi di presentazione delle stesse e di risposta da parte dell'Ente e garantendo una migliore organizzazione delle istanze per l'Ente e che consenta il raggiungimento dell'obiettivo di cui all'"Avviso Investimento 1.4 "Servizi e Cittadinanza digitale" Comuni Aprile 2022 – Decreto PNRR N. 28 -1 /2022;

Ricordato che, come chiarito di recente anche dal Consiglio di Stato, sez. V, nella sent. 1108/2022:

- il citato d.l. 76/2020 ha introdotto una disciplina emergenziale, temporanea (in quanto applicabile agli affidamenti la cui determina di affidamento sia adottata entro il 30 giugno 2023, a seguito delle modifiche introdotte dall'art. 51 del d.l. 77/2021);
- tale procedura è prevista in deroga al Codice dei Contratti pubblici, in quanto riguarda affidamenti di modico valore che possono essere attuate con forme procedurali semplificate e più "snelle" al fine di addivenire ad affidamenti in tempi rapidi, fermo il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del d.lgs. 50/2016;
- l'efficacia della spesa pubblica, specie in caso di maggiore rapidità della sua erogazione, può rappresentare, in una congiuntura di particolare crisi economica, una forma di volano dell'economia";
- pertanto, *"il ricorso a tale procedura semplificata non presuppone una particolare motivazione né l'esperimento di indagini di mercato o di consultazioni di operatori economici (infatti non è neppure previsto l'obbligo di richiedere preventivi)"*;
- *"nell'ipotesi di affidamento diretto è riservata alla stazione appaltante la scelta discrezionale del contraente, senza che sia necessaria la previa consultazione di un certo numero di operatori economici, da individuarsi tramite indagini di mercato o elenchi, essendo ciò espressamente previsto solo per la diversa procedura negoziata senza bando. Del resto tale è il regime previsto, nel caso di affidamenti di importo inferiore a euro*

40.000,00 di cui all'art. 36 del Codice dei Contratti pubblici, secondo cui le amministrazioni appaltanti possono procedere "mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici", laddove la formulazione originaria parlava di "affidamento diretto adeguatamente motivato": con il d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 ("Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50") il legislatore ha eliminato il riferimento all'adeguata motivazione, prevedendo inoltre un affidamento non necessariamente preceduto da un confronto competitivo tra aspiranti e rimesso a una diretta individuazione dell'affidatario da parte della stazione appaltante";

- "Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite un'unica determina a contrarre o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del d.lgs. 50/2016 (...) e quindi, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";

Considerato anche quanto chiarito dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti nel parere 764/2020 secondo cui "L'eventuale confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta comunque una best practice, salvo che ciò comporti una eccessiva dilazione dei tempi di affidamento che, invece, sarebbe in contrasto con la ratio che informa l'intero decreto semplificazione. Giova inoltre precisare che, negli affidamenti diretti, non essendovi confronto competitivo, anche l'eventuale raffronto tra preventivi non presuppone l'utilizzo di un criterio di aggiudicazione. Quanto all'eventuale richiesta di preventivi ed alle relative modalità, rientra nella discrezionalità della Stazione appaltante, competente in materia, determinare le modalità attraverso cui addivenire all'individuazione del proprio contraente diretto";

Ricordato che l'affidamento diretto ha una propria autonomia e appare distinto sia dalla procedura negoziata che dalle procedure ordinarie, ed è caratterizzato dalla informalità, con il solo rispetto dei principi di cui all'art. 30 e dal principio di rotazione (TAR Veneto, Sez. I, sent. 542/2021);

Richiamate le Linee guida ANAC n. 4, relative agli acquisti sottosoglia e l'art. 36 comma 2 lett.

a) del D.Lgs 50/2016 ss.mm.ii.

RIFERIMENTI NORMATIVI

A carattere generale:

- D. Lgs. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” e successive modifiche ed integrazioni) art. 107, art. 151 sulla necessità del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria”;
- D.Lgs. 196/2003 “Tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali” e successive modifiche ed integrazioni;
- Regolamento UE 2016/679;
- D.Lgs. 82/2005 “Codice dell'Amministrazione Digitale” e successive modifiche ed integrazioni.

A carattere specifico:

- D.Lgs 50 del 18 aprile 2016 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare artt. 29, 30, 32 comma 2 e comma 14, 36 commi 2 lettera a), e commi 6, 6-bis e 6-ter, art. 37;
- Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e e successive modifiche ed integrazioni;
- l'art. 26, commi 3 e 3bis della legge 488/99 in materia di acquisto di beni e servizi;
- l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296 circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- Art. 3, comma 3, del Decr. Ministero dell'economia e delle finanze del 11 ottobre 2021 - Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR;
- Regolamento Comunale disciplinante le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture e i relativi contratti" approvato con Deliberazione C.C. n. 53 del 28/11/2017;
- Circolare interna n. 3/2019 a firma del Segretario generale relativa a "Contratti sotto soglia – Art. 36 D. Lgs. n. 50/2016;
- Decreto del Sindaco n. 3 del 27/02/2021 con il quale si conferisce alla Dott.ssa Federica Caponi l'incarico di direzione del 3° Settore;
- Determinazione del Dirigente del 3° Settore n° 179 del 28/02/2022 con cui è stata conferita

la Posizione Organizzativa del 4° Servizio del 3° Settore alla Dott.ssa Simona Luperini, con potere di assumere atti di gestione;

- Il presente atto è coerente con la programmazione di questo Ente, così come risulta dal Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022-2024, approvato con la Deliberazione C.C. n. 61 del 29/12/2021 e dal Bilancio di previsione 2022-2024, approvato con la Deliberazione C.C. n. 62 del 29/12/2021;
- PEG 2022-2024, approvato con deliberazione di G.C. n. 1 del 11.01.2022;
- Il Responsabile dell'Istruttoria è la Dott.ssa Simona Luperini, Posizione Organizzativa del 3° Settore / 4° Servizio "Servizio Associato del Personale, Organizzazione e Società Partecipate", mail s.luperini@comune.pontedera.pi.it;
- Il Responsabile del Procedimento è la D.ssa Federica Caponi, Dirigente del 3° Settore "Servizi finanziari, alla persona e organizzazione", mail f.caponi@comune.pontedera.pi.it.

ELENCO ALLEGATI:

ADEMPIMENTI A CURA DEL DESTINATARIO

L'invio del presente provvedimento, divenuto esecutivo, tramite canali di interscambio digitali a MyO S.p.A. con sede a Poggio Torriana (RN) in via Santarcangiolese, 6 – C.F./P.IVA 03222970406, costituisce vincolo contrattuale tra le parti, in conformità a quanto stabilito dall'art. 32, comma 14 del d. Lgs. n. 50/2016.

Il pagamento dell'imposta di bollo sul presente atto, nella misura di € 16,00= ogni quattro pagine scritte, deve essere effettuato da MyO S.p.A. tramite l'apposito modello F23, solo al verificarsi del caso d'uso, ovvero quando l'atto dovesse essere presentato all'Agenzia delle Entrate per la registrazione. Per l'affidamento in oggetto non viene richiesta la costituzione della garanzia definitiva trattandosi di affidamento diretto di importo inferiore ad € 40.000,00=, in conformità all'art. 103, comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016, come chiarito dall'ANAC con deliberazione n. 140/2019.

Ai fini degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n.136 ss.mm.ii. MyO S.p.A. darà comunicazione al 4° servizio degli estremi identificativi dei conti correnti "dedicati" ai pagamenti relativi alla fornitura in oggetto, nonché le generalità delle persone delegate ad operarvi, dichiarando di essere a conoscenza che il mancato rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, oltre alle sanzioni specifiche, comporta la nullità assoluta del contratto, nonché determina la risoluzione di diritto del contratto nel caso di mancato

utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni ed impegnandosi a comunicare eventuali variazioni dei dati dichiarati entro 7 giorni dal verificarsi delle stesse.

MyO S.p.A. nell'esecuzione del servizio, dovrà attenersi all'offerta economica presentata, nonché alle condizioni indicate nella dichiarazione per l'affidamento diretto di forniture e servizi in ordine ai requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 Codice dei Contratti Pubblici.

Le fatture elettroniche relative alle prestazioni erogate nell'ambito del presente affidamento devono essere indirizzate al 3° settore 4° servizio – codice univoco ufficio HOQ6NG e dovranno riportare numero e data della determina di impegno, CUP e CIG assegnato all'affidamento in oggetto. Il pagamento è fissata in 30 giorni dalla data di protocollazione delle fatture.

Alla data di adozione del presente provvedimento, Myo S.p.A. risulta in regola con gli adempimenti contributivi di legge, come da regolare certificazione DURC.

L'intervento si conclude ad esaurimento del preventivo e dell'importo di affidamento, salvo eventuali integrazioni nel rispetto della normativa vigente.

ESERCIZIO DEI DIRITTI

Contro il presente atto è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione e/o notifica o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione.

Il diritto di accesso agli atti può essere esercitato rivolgendosi all'Ufficio Relazioni con il Pubblico.
telefono: 0587 299248
indirizzo e-mail: urp@comune.pontedera.pi.it

ADEMPIMENTI A CURA DELL'ENTE

L'atto sarà trasmesso dal servizio proponente:

- 1 4° SERVIZIO PNRR E CULTURA
- 2 4° SERVIZIO ASSOCIATO DEL PERSONALE, ORGANIZZAZIONE E SOCIETA' PARTECIPATE
- 3 3° SETTORE SERVIZI FINANZIARI, ALLA PERSONA E ORGANIZZAZIONE
- 4 1° SERVIZIO FINANZIARIO

ADEMPIMENTI A CURA DELLA RAGIONERIA

Il Servizio Bilancio provvederà alla registrazione dei movimenti contabili, come da Tabella sotto riportata, e all'apposizione del Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e per la conseguente efficacia dell' Atto.

1) TABELLA ACCERTAMENTI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	RISORSA	DEBITORE	IMPORTO
2022	TRASF_DAL MITD-PNRR-MIC1_INVEST.1.4_SERV_E CITTADINANZA DIGITALE-ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI-CUP B81F22000530006	2101145 2010101001	Ministero	4.178,50
2023	TRASF_DAL MITD-PNRR-MIC1_INVEST.1.4_SERV_E CITTADINANZA DIGITALE-ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI-CUP B81F22000530006	2101145 2010101001	Ministero	1.037,00

2) TABELLA IMPEGNI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	INTERVENTO / CAPITOLO	CREDITORE	IMPORTO
2022	INTERV_REALIZZAZ.PNRR DIGITALE_MIC1-INV.1.4_ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERV.PUBB.-CUP B81F22000530006- SP.FIN.RIS.2101145	10108365327 1030219001	MyO S.p.A.	4.178,50
2023	INTERV_REALIZZAZ.PNRR DIGITALE_MIC1-INV.1.4_ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERV.PUBB.-CUP B81F22000530006- SP.FIN.RIS.2101145	10108365327 1030219001	MyO S.p.A.	1.037,00

ESECUTIVITA'

Il presente provvedimento è esecutivo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

Il Responsabile del Procedimento è la D.ssa Federica Caponi, Dirigente del 3° Settore
mail f.caponi@comune.pontedera.pi.it

IL DIRIGENTE
3° SETTORE SERVIZI FINANZIARI, ALLA
PERSONA E ORGANIZZAZIONE
CAPONI FEDERICA / InfoCamere S.C.p.A.