



Comune di Pontedera

Provincia di Pisa

ORIGINALE

3° SETTORE SERVIZI FINANZIARI, ALLA PERSONA E PER LA CITTA'

**Determinazione n° 286 del 19/05/2020**

**OGGETTO: EMERGENZA COVID-19- EMPORIO CIVICO DI SOLIDARIETÀ ALIMENTARE II FASE - AFFIDAMENTO AD ARNERA SOC.COOP E IMPEGNO DI SPESA – CIG ZA92CDB669**

**IL DIRIGENTE**

**3° SERVIZIO URP E SERVIZI ALLA PERSONA**

**DECISIONE**

Il Dirigente del 3° Settore “Servizi finanziari, alla persona e per la Città”:

1. di affidare ad Arnera Soc. Coop Sociale con sede in Pontedera via Brigate Partigiane n. 2 CF 90055170501/P.IVA 02135810501, la gestione della II fase del servizio denominato “Emporio Civico di Solidarietà Alimentare” per far fronte alle necessità alimentari collegate all'emergenza Covid-19, al costo di € 26.163,24= IVA 5% inclusa, fino al 31 maggio 2020;
2. di dare atto che in questa fase Arnera Soc. Coop Sociale, al fine di incrementare il deposito dell'“Emporio Civico di Solidarietà Alimentare”, può provvedere all'acquisto di generi alimentari entro il limite massimo di € 10.000,00. L'Ente provvederà al rimborso della spesa effettivamente sostenuta dietro presentazione di apposita rendicontazione;
3. di impegnare la somma complessiva di € 36.163,24= per far fronte all'affidamento in oggetto al capitolo n. 11204320375 "Prestazioni di servizi per solidarietà alimentare – Prestazioni di servizi – Spese varie – Sp finanz da risorsa 2101325/02" V Livello 1030299999 "Altri Servizi diversi" del Bilancio 2019- 2021, esercizio provvisorio 2020;
4. di dare atto che l'impegno di spesa copre la realizzazione del servizio;

5. di affidare in uso gratuito n. 2 vani dell'immobile sito in Via Fratelli Bandiera 9/11 Pontedera per tutta la durata dell'affidamento;
6. di dare atto del rispetto del combinato disposto dei commi 1 e 3 dell'art. 163 del D. Lgs. 267/2000, di quanto previsto al punto 8.4 del "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" allegato n. 4/2 al D. Lgs. 118/2011 e del vigente Regolamento di contabilità;
7. di disporre che per il presente affidamento di importo inferiore ad € 40.000,00, la stipulazione del relativo contratto avvenga per mezzo di corrispondenza secondo gli usi del commercio e quindi tramite l'invio tramite PEC del presente atto esecutivo firmato digitalmente, a Arnera Soc. Coop Sociale, come stabilito dall'art. 32, comma 14 del D. Lgs. 50/2016 – Codice dei contratti pubblici.

## MOTIVAZIONE

Il 31/01/2020 è stato dichiarato lo stato di emergenza sanitaria da parte del Consiglio dei Ministri del Governo Italiano, a seguito della dichiarazione dell'OMS dell'emergenza di sanità pubblica di interesse internazionale.

La situazione è andata progressivamente peggiorando tanto che l'11/03/2020 l'OMS ha dichiarato "Pandemia" l'emergenza sanitaria da Covid-19;

Ricordato quanto previsto da:

- d.p.c.m. 8 marzo 2020;
- d.p.c.m. 9 marzo 2020;
- d.p.c.m. 11 marzo 2020
- d.l. 18/2020, avente ad oggetto "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"
- d.l. 19/2020, avente ad oggetto "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";

Con Ordinanza n. 658 del 29/03/2020 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, avente ad oggetto "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili", pubblicata sulla G.U. n. 85 del 30 marzo 2020, è stato disposto all'articolo 1 "In relazione alla situazione economica determinatasi per effetto delle conseguenze dell'emergenza COVID-19, (...) il pagamento di un importo pari ad euro 400.000.000,00 di cui euro 386.945.839,14 in favore dei comuni appartenenti alle regioni a statuto ordinario (...) da contabilizzare nei bilanci degli enti a titolo di misure urgenti di solidarietà alimentare".

Al Comune di Pontedera sono stati assegnati € 166.000,00, come previsto nell'allegato A) della citata Ordinanza del Capo della Protezione Civile, a titolo di Fondo di Solidarietà Alimentare.

Nell' Ordinanza n.658 sopra richiamata si stabilisce altresì che il Comune per l'utilizzo di tali risorse è autorizzato all'acquisizione, in deroga al d.lgs. 50/2016, di:

- a) di buoni spesa utilizzabili per l'acquisto di generi alimentari presso gli esercizi commerciali contenuti nell'elenco pubblicato da ciascun comune nel proprio sito istituzionale;

b) di generi alimentari o prodotti di prima necessità.

per l'acquisto e per la distribuzione di tali beni alimentari, può avvalersi degli enti del Terzo Settore;

L' Ordinanza n.658 prevede altresì che:

- per le attività connesse alla distribuzione alimentare non sono disposte restrizioni agli spostamenti del personale degli enti del Terzo settore e dei volontari coinvolti;
- spetti a ciascun Comune individuare la platea dei beneficiari e il relativo contributo tra i nuclei familiari più esposti agli effetti economici derivanti dall'emergenza epidemiologica da virus Covid-19 e tra quelli in stato di bisogno, per soddisfare le necessità più urgenti ed essenziali con priorità per quelli non già assegnatari di sostegno pubblico.

Ricordato che con deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 1/04/2020 avente ad oggetto "EMERGENZA COVID-19 SOLIDARIETA' ALIMENTARE - LINEE GUIDA MODALITA' GESTIONE RISORSE EX ORDINANZA PROTEZIONE CIVILE 658/2020 - APPROVAZIONE", sono state adottate specifiche disposizioni di indirizzo alla struttura amministrativa dell'ente, al fine di dare attuazione all'erogazione delle somme del Fondo di solidarietà Alimentare.

In particolare, è stato deciso di individuare la platea dei soggetti beneficiari e l'importo del buono spesa attraverso l'istituzione di una Commissione permanente composta dall'Ufficio sociale del Comune e supportata dall'assistente sociale che istruirà le domande applicando i criteri individuati dalla Società della Salute AVC – VDE.

Le misure di aiuto di solidarietà alimentare, in base alle specifiche esigenze e condizioni del soggetto richiedente, possano consistere in buoni spesa alimentari, da utilizzare nella grande distribuzione e negli esercizi di vicinato, che avranno stipulato apposita convenzione con il Comune, o pacchi alimentari che potranno essere alimentati anche con donazioni su c/c dedicato appositamente istituito dall'Ente.

Nella suddetta deliberazione comunale si ravvisa la necessità di individuare una modalità di gestione dell'attività di distribuzione di tali beni alimentari, sia sotto forma di buoni spesa, che di pacchi alimentari, adeguata, snella, flessibile ed esclusivamente dedicata a tale servizio di front office con i cittadini che ne faranno richiesta.

Di fronte ad un scenario di numerose richieste di aiuto sociale che in questo momento potranno essere rivolte al Comune, in conseguenza della grave crisi sanitaria ed economica determinata dal virus Covid-19, è stato deciso di avvalersi di un Ente del Terzo Settore per la gestione del front office dell'attività di distribuzione dei beni alimentari, che garantisca uno svolgimento adeguato e puntuale di tale servizio, in stretto collegamento e coordinamento con l'Ufficio sociale del Comune. A tal proposito, è stato contattato quale Ente del Terzo Settore, Arnera Soc. Coop. Sociale con sede in Pontedera, che ha rapporti contrattuali già attivi con l'Ente e con l'Unione Valdera anche in campo sociale e portati avanti con professionalità e correttezza.

In particolare, è stato chiesto ad Arnera di formulare un progetto relativo alla gestione dell'attività di front office relativo alle misure di aiuto alimentare e per l'istituzione di un Emporio Civico di Solidarietà Alimentare che tenga conto degli indirizzi di cui alla delibera n.21/2020 sopra citata. In particolare, l'affidatario dovrà:

1. gestire il servizio di front office, garantendo l'apertura dello sportello dal lunedì al sabato dalle ore 9,00 alle ore 12,30:
  - effettuare attività di raccolta delle domande e di ogni richiesta di informazione venga presentata dai soggetti interessati;
  - consegnare i buoni spesa e i pacchi alimentari ai richiedenti beneficiari, previo appuntamento telefonico;

- gestire all'interno dell' "Emporio Civico di Solidarietà Alimentare" tutte le donazioni alimentari che verranno effettuate da privati e imprese, implementando le misure di aiuto, erogate grazie al Fondo di Solidarietà Alimentare e che saranno destinate ai richiedenti secondo le modalità descritte in precedenza;
- attivare azioni finalizzate all'individuazione di imprese, esercenti attività di produzione e somministrazione di pasti e bevande, presenti sul territorio comunale, che abbiano sospeso l'attività in adempimento a quanto disposto dal d.p.c.m. 9 marzo 2020, d.p.c.m. 11 marzo 2020 e d.p.c.m. 22 marzo 2020 e che intendano offrire, a un prezzo massimo di 500,00 €, beni alimentari, conservati e non utilizzabili durante la sospensione delle attività, da destinare all'implementazione delle misure di aiuto alimentare.

Per lo svolgimento del servizio di "Emporio Civico di Solidarietà Alimentare" l'Ente mette a disposizione del soggetto gestore un locale di proprietà comunale sito in via F.lli Bandiera 9/11.

Con le precedenti determinazioni n. 205/2020 e n. 236/2020 è stato affidato in via d'urgenza il servizio sopra descritto alla Cooperativa Sociale Arnera fino al 30 aprile 2020.

Al momento è stata chiusa la I fase dell'Emporio Civico di Solidarietà Alimentare con la ricezione di circa 1000 domande e l'assegnazione dei buoni spesa della grane distribuzione; ad una settimana dall'apertura della II fase sono arrivate oltre 500 domande per la distribuzione dei buoni residui e dei pacchi alimentari con gli stessi criteri di cui alla Delibera di G.C. n.21/2020.

Per questa II fase l'Emporio Civico di Solidarietà Alimentare potrà avvalersi delle misure di aiuto erogate dal Fondo di Solidarietà alimentare e delle donazioni alimentari che verranno effettuate da privati e imprese oltre che provvede all'acquisto diretto di generi alimentari nel limite massimo di e 10.000,00 e di cui verrà rimborsata dietro presentazione di apposita documentazione.

A fronte delle numerose domande ricevute le attività da svolgere sono ancora molteplici; per questo motivo è stato proposto ad Arnera di rinnovare l'affidamento fino al 31 maggio 2020.

Tuttavia al fine di continuare a garantire una pronta e sollecita risposta alla popolazione e non creare situazioni di lunghe attese, è stato ipotizzato di creare un secondo punto di accesso all'Emporio Civico di Solidarietà Alimentare in modo da provvedere alla distribuzione dei buoni spesa residui e dei pacchi alimentari in tempi celeri.

La Cooperativa Arnera con nota registrata in entrata al protocollo dell'Ente al n. 1274/2020 ha confermato la disponibilità a svolgere il servizio fino al 31 maggio 2020 e con successiva nota ns. Prot. n. 13704/2020 ha provveduto ad aggiornare il preventivo di spesa con l'apertura del secondo punto di accesso all'Emporio Civico di Solidarietà Alimentare.

Si ricorda che ai sensi del punto 8 del principio contabile concernente la contabilità finanziaria, nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare mensilmente spese correnti non superiori ad un dodicesimo delle somme previste nel secondo esercizio dell'ultimo bilancio di previsione deliberato con esclusione, tra le altre, delle spese derivate da obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge ed in particolare, limitata alle sole operazioni necessarie per evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.

## RIFERIMENTI NORMATIVI

### A carattere generale:

- D. Lgs. 267/2000 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" (e successive modifiche ed integrazioni) art. 107, art. 151 sulla necessità o meno del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria".

- D.Lgs. 196/2003 “Tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali” (e successive modifiche ed integrazioni).
- D.Lgs. 82/2005 “Codice dell'Amministrazione Digitale” (e successive modifiche ed integrazioni).

**A carattere specifico:**

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 22 del 3/04/2020 con cui è stata approvata la nuova struttura organizzativa;
- Decreto del Sindaco n. 2 del 22/01/2020 con il quale si conferisce alla Dott.ssa Federica Caponi l'incarico di direzione del 3° Settore – Servizi finanziari, alla persona e per la città.
- Determinazione n. 221 del 9/04/2020 con la quale si conferisce l'incarico di Posizione Organizzativa “Urp e servizi alla persona” alla Dott.ssa Lara Orlandini.
- Deliberazione del Consiglio Comunale n° 11 del 19/02/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2019/2021.
- D.lgs n. 50/2016 e smi "Codice dei Contratti pubblici".
- L'art. 26 comma 2 del D.lgs n. 33/2013, s.m.i..
- Legge 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e successive modificazioni ed integrazioni.
- Ordinanza n. 658 del 29/03/2020 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, avente ad oggetto “Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili”, pubblicata sulla G.U. n. 85 del 30 marzo 2020.
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 1/04/2020 avente ad oggetto "EMERGENZA COVID-19 SOLIDARIETA' ALIMENTARE - LINEE GUIDA MODALITA' GESTIONE RISORSE EX ORDINANZA PROTEZIONE CIVILE 658/2020 – APPROVAZIONE".

**ELENCO ALLEGATI:**

**ADEMPIMENTI A CURA DEL DESTINATARIO**

L'invio del presente provvedimento, divenuto esecutivo, tramite canali di interscambio digitali a Arena Coop. Sociale costituisce vincolo contrattuale tra le parti, in conformità a quanto stabilito dall'art. 32, comma 14 del d. Lgs. n. 50/2016.

Il pagamento dell'imposta di bollo sul presente atto, nella misura di € 16,00= ogni quattro pagine scritte, deve essere effettuato da Arnera tramite l'apposito modello F23, solo al verificarsi del caso d'uso, ovvero quando l'atto dovesse essere presentato all'Agenzia delle Entrate per la registrazione. Per l'affidamento in oggetto l'aggiudicatario è stato esentato dalla prestazione della garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016, per la motivazione di procedere all'affidamento con estrema urgenza.

Ai fini degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche l'aggiudicatario si impegna a dare comunicazione al 3° servizio del 3° Settore "URP e servizi alla persona", entro 15 gg dal ricevimento del presente atto, degli estremi identificativi dei conti correnti "dedicati" ai pagamenti relativi alla fornitura in oggetto, nonché le generalità delle persone delegate ad operarvi, dichiarando di essere a conoscenza che il mancato rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, oltre alle sanzioni specifiche, comporta la nullità assoluta del contratto, nonché determina la risoluzione di diritto del contratto nel caso di mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni ed impegnandosi a comunicare eventuali variazioni dei dati dichiarati entro 7 giorni dal verificarsi delle stesse.

Il pagamento è fissata in 60 giorni dalla data di protocollazione della fattura.

## **ESERCIZIO DEI DIRITTI**

Contro il presente atto è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione e/o notifica o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione.

Il diritto di accesso agli atti può essere esercitato rivolgendosi all'Ufficio Relazioni con il Pubblico.  
telefono: 0587 299248  
indirizzo e-mail: [urp@comune.pontedera.pi.it](mailto:urp@comune.pontedera.pi.it)

## **ADEMPIMENTI A CURA DELL'ENTE**

L'atto sarà trasmesso dal servizio proponente:

- 1 3° SERVIZIO URP E SERVIZI ALLA PERSONA
- 2 1° SERVIZIO FINANZIARIO

## **ADEMPIMENTI A CURA DELLA RAGIONERIA**

Il Servizio Bilancio provvederà alla registrazione dei movimenti contabili, come da Tabella sotto riportata, e all'apposizione del Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e per la conseguente efficacia dell'Atto.

## 1) TABELLA ACCERTAMENTI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	RISORSA	DEBITORE	IMPORTO

## 2) TABELLA IMPEGNI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	INTERVENTO / CAPITOLO	CREDITORE	IMPORTO
2020	Prestazioni di servizi per solidarietà alimentare – Prestazioni di servizi – Spese varie – Sp finanz da risorsa 2101325/02	11204320375 - V LIV 1030299999	ARNERA SOC. COOP. P.IVA 02135810501	27986.92

### ESECUTIVITA'

Il presente provvedimento è esecutivo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

Il Responsabile del procedimento: D.ssa Lara Orlandini  
mail: l.orlandini@comune.pontedera.pi.it - tel.0587299203

IL DIRIGENTE  
3° SERVIZIO URP E SERVIZI ALLA  
PERSONA  
CAPONI FEDERICA / ArubaPEC S.p.A.