

## CURRICULUM VITAE E PROFESSIONALE

**Avv. Germano Scarafiocca**, nato a Montegranaro (FM) il 21.09.1959 e residente in Cascina (PI), via C. Pavese, 21; C.F. SCRGMN59P21F522H; P.IVA 01457480505

Studio in

Pisa, via G.B. Cottolengo, 8

Firenze, via Duca D'Aosta, 16;

tel. 050503330, fax 050506239;

e-mail: scarafiocca@studioabbagnale.it;

PEC germano.scarafiocca@pecordineavvocatipisa.it.

www.studioabbagnale.it

**Titolo di studio:** Laurea in Giurisprudenza conseguita presso l'Università degli Studi di Pisa, anno 1998, Tesi di laurea in Diritto Amministrativo. Titolo: "*Le società a capitale misto nel sistema della gestione dei servizi pubblici locali*". Votazione: 110/110.

**Iscrizione Albo Avvocati di Pisa**, dal 30/11/2001 - n. iscrizione 1581.

**Iscrizione all'albo dei Cassazionisti:** dal 28/03/2014.

\*\*\*

### Attualmente:

- svolge, con un'esperienza ventennale, la professione legale prestando assistenza e consulenza in favore di enti pubblici, imprese private, società pubbliche, società a capitale misto, gestori di pubblici servizi. Settori principali di specializzazione:
  - *diritto amministrativo: servizi pubblici e società a partecipazione pubblica; appalti e concessioni; project financing; urbanistica ed edilizia; edilizia residenziale pubblica; ambiente; gestione rifiuti; bonifiche di siti contaminati; sanità; contabilità pubblica, responsabilità amministrativa; organizzazione amministrativa (forme di collaborazione e cooperazione tra enti e amministrazioni pubbliche);*
  - *lavoro pubblico: rapporti d'impiego con amministrazioni centrali e locali ed altri enti pubblici;*

- diritto civile, commerciale e procedure concorsuali(contrattualistica,appalti privati; diritto societario, procedure concorsuali).
- svolge periodicamente attività di formazione per dirigenti e funzionari amministrativi per conto di enti pubblici e privati, in special modo nelle materie dei pubblici servizi, società partecipate dagli enti pubblici, tutela dell'ambiente, normativa eurounitaria in tema di appalti pubblici.

### **Ha prestato attività:**

- nel settore della cooperazione, con incarichi dirigenziali in imprese cooperative (consigliere di amministrazione Nuova Scaps.c.r.l. e responsabile di una sezione soci della stessa operante nel settore della consulenza);
- in un rilevante gruppo imprenditoriale operante nel settore dello smaltimento dei rifiuti, con l'incarico di responsabile dell'Ufficio gare, appalti e contratti (Esecos.p.a.) e amministratore di una società del gruppo operante nel settore dei Rifiuti Urbani (Eseco Servizi s.p.a.):

### **Interessi scientifici:**

- studi di carattere giuridico e giuridico - economico, con particolare riguardo al diritto amministrativo, civile e commerciale;
- ha svolto nel 2005 attività di docenza nell'ambito del Corso di perfezionamento in "*Diritto e mercati per la piccola e media impresa*" curato dal Dipartimento di Diritto dell'Economia dell'Università degli studi di Firenze;
- ha svolto attività di docenza nell'ambito del Corso Universitario di Perfezionamento e Aggiornamento Professionale "*Crisi d'Impresa e Strategie di Risanamento*", Università di Pisa, Dipartimento di Economia e Management – Gennaio/Marzo 2014;
- ha svolto nel 2019 attività di docenza nell'ambito del Corso di Alta Formazione "Evoluzione della Disciplina degli Appalti Pubblici" del Dipartimento di Economia, Società, Politica (DESP) dell'Università degli Studi di Urbino;
- è collaboratore scientifico del "Centro Studi Enti Locali";

- è collaboratore scientifico dell'associazione Ali, Legautomic;
- svolge attività di formazione in materia di appalti, servizi pubblici e società partecipate dirette ad amministratori, dirigenti e funzionari pubblici, amministratori, dirigenti e funzionari di società partecipate dagli enti pubblici, liberi professionisti.

**Principali conferenze/seminari in cui è stato relatore:**

- CNA Firenze, 18.10.2005: *“La tutela degli acquirenti degli immobili da costruire; il d.lgs. 122/05 e le implicazioni in fase di contrattazione preliminare”*;
- CNA Viterbo, 17.12.2005: *“La tutela degli acquirenti degli immobili da costruire”*;
- S.G. Terme, 29 ottobre 2006: *“La gestione associata dei servizi di polizia municipale e le implicazioni in termini di competenza territoriale della Polizia Giudiziaria. Una proposta di legge”*;
- CNA Costruzioni, Pisa, 2 aprile 2008: *“Le PMI di costruzioni e la legge regionale toscana sugli appalti pubblici”*;
- ANCI Toscana, Firenze, 28 luglio 2008: *“I servizi pubblici locali fra progetto di legge regionale e normative nazionali”*;
- ANCI Toscana, Firenze, 14 ottobre 2008: *“Distribuzione del gas. Come migliorare il servizio offerto a cittadini e imprese”*;
- CCIAA Pisa, 14 maggio 2009: *“Le ristrutturazioni nelle PMI per affrontare la crisi di impresa”*;
- ATO Toscana Costa, Livorno, 1 febbraio 2010: *“La nuova disciplina dei servizi pubblici locali e l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti”*;
- Valdarno Sviluppo s.r.l. – Fondazione Masaccio; S.G. Valdarno, 7 ottobre 2010: *“Le società partecipate dagli enti locali; vincoli e prospettive”*;
- S. Miniato, 28 marzo 2013, *“L'impresa recuperata” - La soluzione delle crisi di impresa dopo il Decreto Sviluppo 2012*”.



- Università degli Studi di Pisa, Facoltà di Economia e Commercio, 28 settembre 2013, "*Crisi d'impresa e strategie di risanamento*", Corso di Perfezionamento, "*Il caso delle società pubbliche*".
- Alghero, Centro Studi Toniolo, 24 aprile 2015, "*Le Istituzioni del sistema delle Autonomie in Italia – CAL e Senato delle Autonomie*".
- CNA Pisa, 7 luglio 2015, "*Le nuove direttive europee in materia di appalti e concessioni ed il loro recepimento*".
- San Miniato, Centro Studi Enti Locali, 6 ottobre 2015, Seminario di formazione, "*Gli appalti pubblici dopo le nuove direttive comunitarie*";
- Firenze, Consiglio Regionale, 10 maggio 2016 "*I Cal nella riorganizzazione dei sistemi regionali delle autonomie*."
- Pisa, Università degli Studi, Dipartimento di Giurisprudenza, 10 novembre 2016, contributo al Seminario "*Razionalità ed efficienza dell'organizzazione del lavoro dopo il decreto Madia (d.lgs. 175/2016)*"; relazione dal titolo "*I principali profili del decreto. Partecipazione societaria e controllo pubblico tra diritto amministrativo e diritto comune. La difficile costruzione di uno "statuto"*".
- Firenze, 12 maggio 2017, Seminario Legautonomie su "*I servizi pubblici locali e le città del futuro, forme di gestione, assetti proprietari e diritti dei cittadini*"; relazione dal titolo: "*Le riforme annunciate e lo scarto programmatico. Dall'occasionalità degli interventi al tentativo di riforma organica*.";
- Ti Forma s.r.l., Firenze, 7 novembre 2018, Formazione Specialistica Appalti, "*I sistemi di qualificazione delle imprese negli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture. Certificazioni e criteri reputazionali*";
- Centro Studi Enti Locali, Macerata, 27 novembre 2018, Seminario di formazione, "*Gli adempimenti in materia di società partecipate*", con particolare trattazione degli assetti di *governance* nelle società *in house* e la loro iscrizione nell'Elenco tenuto dall'ANAC a norma del d.lgs. 50/2016;

- Ti Forma s.r.l., Firenze, 31 gennaio 2019, Formazione Specialistica Appalti, “*I gravi illeciti professionali quali cause di esclusione dalle gare e le modifiche all’art.80 del D. Lgs. 50/2016 introdotte dal Decreto Legge Semplificazioni*”;
- Centro Studi Enti Locali, Firenze, 13 marzo 2019, Seminario di formazione, “*Le società pubbliche: il ruolo dei soci pubblici e degli organi sociali. Le novità e gli adempimenti dopo la legge di bilancio e dopo la prima revisione straordinaria delle società partecipate*”;
- Centro Studi Enti Locali, Macerata, 26 marzo 2019, Seminario di formazione, “*Le società pubbliche: il ruolo dei soci pubblici e degli organi sociali. Le novità e gli adempimenti dopo la legge di bilancio e dopo la prima revisione straordinaria delle società partecipate*”;
- Ti Forma s.r.l., Firenze, 7 maggio 2019, Seminario di aggiornamento, “*D. Lgs. 175/2016 e focus sulle responsabilità civili ed erariali degli amministratori di Public Utilities*”;
- Università degli Studi di Urbino, Dipartimento di Economia, Società e Politica, 7 dicembre 2019, Attività di docenza al Corso di Alta Formazione “*Evoluzione della disciplina degli appalti pubblici, a.a. 2019/2020*”;
- Centro Studi Enti Locali, San Miniato, 27 febbraio 2020, Seminario specialistico sul diritto concorsuale, crisi d’impresa, allerta, risanamento e liquidazione, “*La crisi delle società pubbliche*”;
- Centro Studi Enti Locali, San Miniato, 6 maggio 2020, Webinar, “*Le società pubbliche: il ruolo dei soci pubblici e degli organi sociali in occasione dell’approvazione del bilancio d’esercizio 2019*”;
- Centro Studi Enti Locali, San Miniato, 19 giugno 2020, Webinar, “*Profili di responsabilità penale, amministrativa e contabile di amministratori, operatori, controllori di enti locali e società controllate e partecipate pubbliche: il punto della situazione della giurisprudenza, della prassi e dei casi pratici*”;
- Centro Studi Enti Locali, San Miniato, 10 giugno 2021, Webinar, “*L’evoluzione giurisprudenziale e di prassi del concetto di <<controllo pubblico>> ai fini dell’applicazione della normativa speciale sulle società partecipate. Riflessi sul tema delle responsabilità di*

*amministratori, dipendenti e organi di controllo delle società pubbliche e degli enti pubblici soci”.*

### **Publicazioni:**

- “*Il privato e l’interesse generale. I nuovi confini dell’amministrazione ed il riparto di giurisdizione. Note a margine di due sentenze del T.A.R. Toscana*”, in *Diritto Processuale Amministrativo*, 1-2001, 146 e ss.;
- “*Gli ufficiali giudiziari, le mansioni superiori, la teoria dell’organo e dell’atto amministrativo*”, in *Giust.amm*, [www.giustamm.it](http://www.giustamm.it), n. 3/2007;
- *Nota a Trib. Pisa, ordinanza 28 settembre 2007 e ordinanza 15 novembre 2007*, in *Giust.amm*, [www.giustamm.it](http://www.giustamm.it), n. 11/2007;
- “*Servizi pubblici e competenze regionali. Il caso di una proposta di legge regionale toscana*”, in *Giust.amm*, [www.giustamm.it](http://www.giustamm.it), n. 9/2008;
- “*Il servizio di distribuzione del gas dopo l’art. 23 bis del d.l. 112/08 (alla luce delle prime bozze del regolamento e delle più recenti decisioni giurisprudenziali)*”, in *Giust.amm*, [www.giustamm.it](http://www.giustamm.it), n. 3/2009;
- “*La nuova disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*”, in *Diritto dei servizi pubblici*, rivista giuridica *on line*, [www.dirittodeiservizipubblici.it](http://www.dirittodeiservizipubblici.it), gennaio 2010;
- “*Coordinare i CAL delle Regioni: una proposta per il federalismo italiano*, con Marco Filippeschi, in *Federalismi.it*, [www.federalismi.it](http://www.federalismi.it), maggio 2011;
- “*L’abuso della legge (a proposito di alcune norme inserite nel disegno di legge che modifica il d.lgs. 152/06)*”, in *Giust. amm*, [www.giustamm.it](http://www.giustamm.it), n. 6/2012, 30 giugno 2012;
- “*Le società partecipate dagli enti pubblici nel decreto sulla spendingreview e la recentissima sentenza della Corte Costituzionale sui servizi pubblici locali*, in *Public – Utilities*, [www.public-utilities.it](http://www.public-utilities.it), luglio 2012;



- “*Interessi pubblici e privati nel nuovo concordato preventivo. La disciplina dei contratti, con particolare riguardo ai contratti pubblici*”, in “*Rivista di diritto dell’impresa*”, n. 1 / 2013;
- “*Il rafforzamento dei Consigli delle Autonomie Locali con la riforma costituzionale per l’istituzione del Senato delle autonomie locali*”, con Marco Filippeschi, in *Federalismi.it*, [www.federalismi.it](http://www.federalismi.it), marzo 2014;
- “*Le nuove direttive europee in materia di appalti e concessioni. Innovazioni, recepimento nel diritto interno e nuovi assetti regolatori*”, in *Giust. amm.*, [www.giustamm.it](http://www.giustamm.it), n.9/2015;
- “*L’organizzazione dei CAL negli ordinamenti regionali. Qualche tentativo di sintesi (e proposta)*”, in *Osservatorio AIC*, Fasc. 3/2016, del 21 novembre 2016., [www.osservatorioaic.it](http://www.osservatorioaic.it);
- “*La gestione delle partecipazioni pubbliche e le responsabilità degli enti pubblici soci*”, con M. Abbagnale, in *AA.VV. Comuni e partecipate. Una storia di successo?* Aracne Editrice, 2017;
- “*L’in house providing di nuovo all’attenzione delle Corti. L’occasione per uno sguardo d’insieme*”, in *Federalismi.it*, [www.federalismi.it](http://www.federalismi.it), 10 febbraio 2021;
- “*L’in house providing negli Ambiti Territoriali Ottimali. Note a margine dell’ordinanza del Consiglio di Stato, sez. IV, 18 novembre 2020, n. 7161*”, in *Giust.amm.*, [www.giustamm.it](http://www.giustamm.it); n. 4/2021.

#### **Altri articoli:**

- *Il d.d.l. su province, città metropolitane e unione di comuni*, 28/7/2013;
- *Il d.d.l. governativo 1542 su province, città metropolitane e unioni di comuni*, 15/01/2014, entrambi pubblicati sul sito Internet di Legautonomie, [www.legautonomie.it](http://www.legautonomie.it);
- *Province, riforma boomerang. C’è il rischio che le regioni moltiplichino gli enti intermedi*, in *Italia Oggi*, 23/08/2013;
- *L’in house di nuovo dinanzi alla Corte di Giustizia UE e alla Corte Costituzionale*; in *Servizi Pubblici Locali* (a cura del Centro Studi Enti Locali), n. 1/2019.

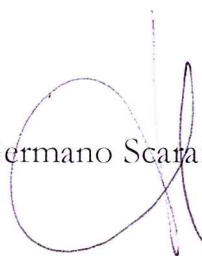
Ha collaborato e collabora inoltre con le riviste:

- “Net, economia dei servizi pubblici locali”
- “Utility”
- “Servizi Pubblici Locali”
- “Enti Locali *on line*”

In fede.

Pisa, 4 aprile 2022

Avv. Germano Scarafiocca

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'G' followed by a vertical line and a flourish.