



Comune di Pontedera

Provincia di Pisa

ORIGINALE

3° SETTORE FINANZIARIO

Determinazione n° 74 del 21/10/2019

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI GESTIONE ORDINARIA, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DI TARI, TARIG E COSAP ANNI 2020 E 2021– APPROVAZIONE ATTI – IMPEGNO DI SPESA PER LA PUBBLICAZIONE CIG Z222A29639

IL DIRIGENTE

2° SERVIZIO TRIBUTI

DECISIONE

1. dispone di procedere all'**affidamento in concessione dei servizi di gestione ordinaria, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva di tari, tarig e cosap** alle condizioni di cui al Capitolato speciale d'appalto mediante procedura aperta telematica con aggiudicazione tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016.
2. Approva, quindi, la seguente documentazione che si allega al presente atto, per farne sua parte integrante e sostanziale:
 - capitolato speciale d'appalto (Allegato A);
 - documento riepilogativo delle condizioni di gara (Allegato B);
 - Piano Economico – Finanziario (allegato C)
 - DUVRI (Allegato D).
3. Dà mandato all'Ufficio gare e contratti dell'Unione Valdera ai sensi l'art. 37 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e della Convenzione Reg n.41 del 07.09.2012 all'espletamento della

presente gara, il quale adempirà alla redazione del Bando, del Disciplinare di gara, agli adempimenti connessi alle pubblicazioni ai sensi ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs 50/2016, alla procedure di gara con modalità telematica utilizzando la piattaforma regionale Start fino all'aggiudicazione e comunque ponendo in essere tutti gli atti necessari finalizzati all'esecuzione del presente provvedimento.

4. prenota parte dell'importo a base di gara per la corresponsione dell'aggio dovuto per la gestione ordinaria, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva di tari, tarig e cosap ai seguenti capitoli del bilancio di previsione 2019/2021, annualità 2020 e 2021, riservandosi di riparametrare i servizi in base all'offerta presentata in sede di gara:

- al Capitolo di spesa n. 10104320510 – liv V 10302003999 “spese per la riscossione dei tributi comunali” ove sussiste idonea disponibilità finanziaria come segue, in riferimento all'aggio da corrispondersi all'aggiudicatario della gara per la gestione e riscossione della COSAP:

- € 15.000,00 - esercizio 2020

- € 15.000,00 - esercizio 2021

- al Capitolo di spesa n.10903340375 – liv V 1030299999 “spese per la gestione e riscossione della TARI” ove sussiste idonea disponibilità finanziaria come segue, in riferimento all'aggio da corrispondersi all'aggiudicatario della gara per la gestione e riscossione della TARI e TARIG:

- € 150.000,00 - esercizio 2020

- € 170.000,00 - esercizio 2021

5. di dare atto che a seguito dell'aggiudicazione della presente procedura si provvederà con successivo atto alla trasformazione delle prenotazioni di cui al precedente punto 4 relative agli anni 2020, 2021 in impegni giuridici perfezionati.

6. Impegna la spesa di € 809,00 per le spese di pubblicazione del bando ai sensi di legge a favore di Info srl via S. Antonio, 28 70051 Barletta P. IVA 04656100726 per il cui servizio è stato assunto smart CIG n. Z222A29639 al Cap.10102326485 – liv. V° 1030216001 del PEG 2019, ove sussiste idonea disponibilità finanziaria, di competenza del servizio Segretaria Generale e contratti autorizzato dal Segretario Comunale Dott.ssa Marzia Venturi a mezzo mail in data 14/10/2019.

7. impegna la spesa di € 600,00 per il pagamento della tassa di gara in favore di ANAC, al Cap.10102326485 – LIV v° 1030216999, del PEG 2019, ove sussiste idonea disponibilità finanziaria, di competenza del servizio Segretaria Generale e contratti, autorizzato dal Segretario Comunale Dott.ssa Marzia Venturi a mezzo mail in data 14/10/2019.

8. Dà atto, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 che il Responsabile del procedimento per l'appalto di cui trattasi è la Dott.ssa Nicla Minuti, Responsabile del Servizio Tributi

9. Dà atto che il presente atto sarà trasmesso all'Ufficio gare e contratti dell'Unione Valdera per i necessari conseguenti adempimenti.

MOTIVAZIONE

Visto l'articolo 52 del D. Lgs. 446/97 relativo alla potestà regolamentare dei Comuni in materia di entrate ed in particolare il comma 5, che individua i criteri ai quali devono uniformarsi i regolamenti comunali sulle entrate per quanto attiene all'accertamento ed alla riscossione dei tributi e delle altre entrate comunali;

Rilevato che la sopracitata disposizione stabilisce che l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate può essere effettuato anche direttamente dall'ente locale od affidato a terzi, ed in tale ultimo caso l'affidamento può essere disposto ai seguenti soggetti: soggetti iscritti all'albo di cui all'articolo 53 del D. Lgs. 446/97 (Albo per l'accertamento e riscossione delle entrate degli Enti Locali, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze), previa procedura di gara;

Dato atto che allo stato attuale:

- non è ipotizzabile una gestione diretta del tributo visti i prossimi pensionamenti del personale del servizio e l'impossibilità di assumere personale da dedicarvi nè è possibile destinarvi personale in servizio presso l'ente in quanto destinato ad altre attività e che pertanto è preferibile, da un punto di vista dell'efficienza e dell'efficacia della gestione, continuare ad impiegare il personale addetto all'ufficio tributi nelle attività consolidate della gestione ed in particolar modo nell'attività di accertamento dell' IMU e TASI piuttosto che in nuove attività amministrative, come la gestione della riscossione TARI che richiedono comunque un notevole impiego di risorse soprattutto nella fase di start-up per la attivazione di nuove modalità di calcolo delle tariffe anche a seguito dell'attivazione della raccolta puntuale dei rifiuti;
- la TARI risulta attualmente uno dei tributi con maggiori difficoltà di riscossione, e che richiede una maggiore attività di gestione della fase coattiva della riscossione che, per sua natura, necessita di una dedizione particolare di specifiche professionalità al momento non presenti all'interno dell'Ente;
- l'assunzione di nuove partecipazioni societarie risulta in controtendenza rispetto all'attuale riforma delle società partecipate di cui al D. Lgs. 2016 che prevede l'adozione di specifici piani di razionalizzazione volti in particolare alla riduzione del numero dei soggetti partecipati nell'ottica di una più ampia apertura a sistemi concorrenziali di affidamento all'esterno.

Verificato che l'affidamento a soggetti terzi mediante procedura di gara consente di garantire le migliori condizioni economiche che il mercato può offrire e che pertanto appare necessario attivare una procedura di gara "aperta" secondo il criterio della "offerta economicamente più vantaggiosa" per l'individuazione del soggetto privato, operante in regime di concessione amministrativa, che sarà chiamato ad eseguire i servizi in oggetto;

Tenuto conto che costituisce esigenza prioritaria di questa Amministrazione garantire la massima concorrenza, parità di trattamento e trasparenza nella procedura di affidamento del servizio e che si rende necessario ricorrere alla procedure previste dal D. Lgs 50/2016;

Atteso in particolare che l'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2017 stabilisce che i contratti pubblici sono aggiudicati in base ad uno dei seguenti criteri:

- criterio del prezzo più basso;
- criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Considerato che per la tipologia del servizio è necessario procedere utilizzando il criterio dell'aggiudicazione del servizio a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, al fine di valutare i requisiti tecnici legati alle caratteristiche ed alla funzionalità del servizio;

Richiamato l'art. 17 del vigente regolamento TARI il quale consente che la gestione, l'accertamento e la riscossione, sia spontanea che coattiva, della tassa possano essere effettuati dal concessionario iscritto nell'apposito albo di cui all'art.53 dello stesso D.Lgs. 446/1997, al quale Il Comune può, ai sensi dell'art. 52 , comma 5, del D.Lgs. 446/1997, affidare l'accertamento e la riscossione della TARI;

Considerato che la programmazione per l'anno 2019 (PEG 2019-2021) approvata con deliberazione della G.M. n.40 del 13.03.2019 dispone di procedere alla "Verifica e ev. predisposizione atti x affidamento servizio accertamento e riscossione cosap e tarig anche in estensione gara tari/tarip" ;

Si ritiene, pertanto, opportuno esperire apposita gara, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del medesimo decreto del servizio di riscossione volontaria e coattiva della Tari, Tarig e Cosap da effettuare tramite l'Unione Valdera che farà da stazione appaltante come disposto dall'art. 37, comma 4 lett.b) del D. Lgs. 50/2016.

RIFERIMENTI NORMATIVI

A carattere generale:

- D. Lgs. 267/2000 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”
(e successive modifiche ed integrazioni) art. 107, art. 151 sulla necessità o meno del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria”.
- D.Lgs. 196/2003 “Tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali" (e successive modifiche ed integrazioni).
- D.Lgs. 82/2005 “Codice dell'Amministrazione Digitale" (e successive modifiche ed integrazioni).

A carattere specifico:

- D.Lgs. 50/2016 Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sul riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.;
- D.lgs. 81/2008, Testo Unico Sicurezza sul lavoro

- D.Lgs 261/1999 e ss.mm.ii. attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari;
- Legge 124/2017, legge annuale sul mercato e la concorrenza
- Art. 1 co. 461 della legge 27 dicembre 2017, n. 205 (c.d. legge di Bilancio 2018),
- D.M. n.73 Regolamento recante disposizioni per il rilascio delle licenze individuali nel settore postale e n. 75 del 4/02/2000 Regolamento recante disposizioni per il rilascio delle autorizzazioni generali nel settore postale;
- DPR 445/2000 Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa
- Determinazione Anac n. 3 del 9/12/2014 “linee guida per l'affidamento dei servizi postali”
- linee guida anac n.4, approvate con delibera di Consiglio n.206 del 1/3/2018;
- Legge 208/2015, Finanziaria 2016, comma 270;
- Delibera CC n. 4 del 27/2/2018 di approvazione del bilancio di previsione 2018 -2020;
- Decreto del Sindaco n. Decreto del Sindaco n.15 del 16 luglio 2019 con il quale si proroga l'incarico di direzione del 3° Settore “Finanziario” al dott. Giovanni Forte;
- Il presente atto è coerente con la programmazione dell'attività di questo Ente, così come risulta dalla Nota di aggiornamento al D.U.P. 2019-2021, approvata con deliberazione C.C. n. 10 del 19/02/2019;
- Il presente atto è coerente con la programmazione e attività dell'Ente, così come risulta dal Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021, approvato con deliberazione di G.C. n. 40 del 13/03/2019.

ELENCO ALLEGATI:

- Capitolato speciale d'appalto (allegato A)
- documento riepilogativo delle condizioni di gara (Allegato B);
- Piano Economico – Finanziario (allegato C)
- DUVRI (Allegato D)

ADEMPIMENTI A CURA DEL DESTINATARIO

L'Unione Valdera, Ufficio Gare, per gli adempimenti conseguenti.

ESERCIZIO DEI DIRITTI

Contro il presente atto è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana nel termine di 60 giorni dalla pubblicazione e/o notifica o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nel termine di 120 giorni dalla pubblicazione.

Il diritto di accesso agli atti può essere esercitato rivolgendosi all'Ufficio Relazioni con il Pubblico.
 telefono: 0587 299248
 indirizzo e-mail:urp@comune.pontedera.pi.it

ADEMPIMENTI A CURA DELL'ENTE

L'atto sarà trasmesso dal servizio proponente:

- 1 1° SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE E CONTRATTI
- 2 3° SETTORE FINANZIARIO
- 3 2° SERVIZIO TRIBUTI
- 4 1° SERVIZIO RAGIONERIA

ADEMPIMENTI A CURA DELLA RAGIONERIA
--

Il Servizio Bilancio provvederà alla registrazione dei movimenti contabili, come da Tabella sotto riportata, e all'apposizione del Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria e per la conseguente efficacia dell' Atto.

1) TABELLA ACCERTAMENTI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	RISORSA	DEBITORE	IMPORTO

2) TABELLA IMPEGNI

ESERCIZIO	DESCRIZIONE CAPITOLO	INTERVENTO / CAPITOLO	CREDITORE	IMPORTO
2019	spese per gare d'appalto e contratti	10102326485 liv v 1030216001	INFO SRL	809
2019	spese per gare d'appalto e contratti	10102326485 liv v 1030216999	ANAC TASSA DI GARA	600
2020	spese per riscossione tributi comunali	10104320510 liv V 10302003999	prenotazione di impegno	15000
2021	spese per riscossione tributi comunali	10104320510 liv V 1030203999	prenotazione di impegno	15000
2020	spese per la gestione e riscossione della TARI	10903340375 liv V 1030299999	prenotazione di impegno	150000
2021	spese per la gestione e riscossione della TARI	109003340375 liv V 1030299999	prenotazione di impegno	170000

ESECUTIVITA'

Il presente provvedimento è esecutivo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile da parte del responsabile del servizio finanziario.

Il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Nicla Minuti

IL DIRIGENTE
3° SETTORE FINANZIARIO
FORTE GIOVANNI / ArubaPEC S.p.A.